

מדינת ישראל
משרד המשפטים
פרקליטות מחוז תל אביב (אזרחי)

תאריך: 15-10-13
מספרינו: פמ"א 7063/13

~~בית הדין לביקורת משמורת~~
~~פקס': 08-9253436~~

~~מש"ט~~
~~פקס': 03-9795303~~

אל:
משרד הפנים
פקס': 02-6701611

שלום רב,

הנדון: עת"מ 30999-10-13
1435809

1. מצ"ב עתירה ובקשה למתן צו ביניים מס' מוחזק / דרכון
2. לא ניתן/ ניתן צו ארעי האוסר על הרחקת העותר/ת.
3. יש להגיב לבקשה לצו ביניים עד ליום _____ (מצ"ב ההחלטה).
4. אבקש לקבל את התייחסותכם לאמור בעתירה ובבקשה, בדחיפות האפשרית ובשים לב למועד הנזכר לעיל, בצירוף כל המסמכים הרלוונטיים ובכללם: צו הרחקה, צו משמורת, פרוטוקול שמיעת טענות, כניסות ויציאות קודמות, סוג האשרה ושם המעסיק והחלטת בית הדין לביקורת משמורת.
5. התיק יחולק לפרקליט לאחר קבלת עמדתכם, נא להעביר את עמדתכם לידי ניבה לוי במייל: levin@justice.gov.il.

בברכה,

ניבה לוי

מזכירת המחלקה לעניינים מנהליים

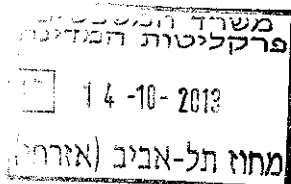
עתמ

30999-10-13

**בבית המשפט המחוזי בתל אביב
בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים**

העותרת : טורי חסן מוחמד , מס' אסירה 1435809
אזרחית אתיופיה
מוחזקת בכלא גבעון של שב"ס

ע"י ב"כ עו"ד זהבה סנדרס
מרח' שמעיה 22 אלעד 48900
טל: 03-9191750 פקס: 03-9090650
מינוי לפי חוק הסיוע המשפטי

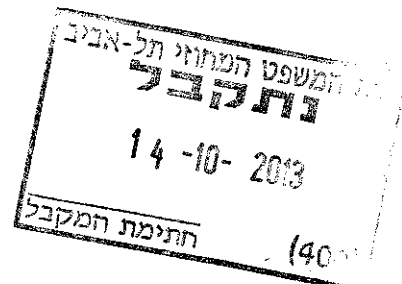


- נ ג ד -

- 13:14
1. משרד החינוך - המינהל לחנוך התיישבותי
 2. משרד הרווחה ושירותים החברתיים
 3. משרד הפנים - הממונה על ביקורת הגבולות

המשיבים :

ע"י ב"כ מפרקליטות מחוז תל אביב
שדי שאול המלך 30 תל אביב
טל: 03-6970222 פקס: 03-6918541



בקשה לקביעת מועד דיון דחוף בעתירה

בית המשפט הנכבד מתבקש לקבוע מועד דיון דחוף בעתירה .

הנימוקים :

1. העותרת הינה קטינה כבת 17 וחמישה חודשים .
2. העותרת מוחזקת מזה למעלה משנה וחצי במשמורת , בניגוד לחוק ולנהלים .
3. השהות הארוכה במשמורת מרעה את מצבה הנפשי של העותרת .
4. לאור האמור מתבקש כב' בית המשפט לקבוע מועד לדיון דחוף בעתירה .
5. ככל שחדבר תואם את יומן בית המשפט הנכבד מבוקש לקבוע הדיון לאחד המועדים הבאים : 23.10 , 27.10 , 28.10 , 31.10 , 3.11 .
6. הח"מ מודה לבית המשפט הנכבד על ההתחשבות .

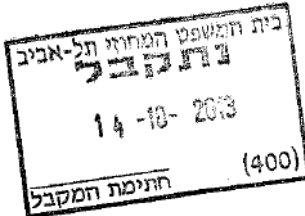
זהבה סנדרס, עו"ד
ב"כ העותרת

30999-10-15

מדינת ישראל
משרד המשפטים
האגף לסיוע משפטי

דואל

הלשכה לסיוע משפטי
למחוז ת"א והמרכז
מספר תיק: 15946/13
תאריך: 28/08/2013



בבימ"ש מחוזי בשבתו כבימ"ש לעניינים
מנהליים בת"א

הודעה לבית המשפט על פטור מאגרה

הלשכה לסיוע משפטי מתכבדת להודיע לכב' בית המשפט כי

לגב' טורי חסן מוחמד, מספר אסיר 1435809

ניתן סיוע משפטי בייצוג כב"כ הקטינה, טורי חסן מוחמד,

בעתירה מנהלית כנגד משרד החינוך, המנהל לחינוך התיישבותי, משרד הרווחה ומשרד הפנים
ממונה ביקורת גבולות.

בגין החלטת משרד החינוך שלא לקלוט הקטינה שהוכרה כקרבן עבדות וכפייה במסגרת
פנימיית

המנהל לחינוך התיישבותי והעדר תגובת משרד הרווחה לדרישה לקלוט הקטינה למסגרותיהם.

והיא מיוצגת ע"י עורך דין מטעמה.

לאור תקנה 19 (7) לתקנות בתי המשפט (אגרות), התשס"ז 2007,

הנ"ל פטורה מתשלום אגרה

בכבוד רב,

נבדק ונחתם בתאריך 29/08/2013 ע"י עו"ד יעל קיציס

יעל קיציס, עו"ד

ממונה (סיוע משפטי - מעמד אישי)

למחוזות תל אביב והמרכז

תל - אביב, הנרייטה סולד 4 קומת כניסה, מיקוד 64924 טל' 02-6209444 פקס ממוחשב: 02-6467717
קבלת קהל: בימים א', ב', ג' ו-ה' בין השעות 08:30-12:30 ובימים ג' גם בין השעות 15:00-17:00
ביום ד' אין קבלת קהל. מענה טלפוני בימים א-ה' בין 8:30 - 16:00

עתמ

**בבית המשפט המחוזי בתל אביב
בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים**

העותרת :

טורי חסן מוחמד , מס' אסירה 1435809
אזרחית אתיופיה
מוחזקת בכלא גבעון של שב"ס

ע"י ב"כ עו"ד זהבה סנדרס
מרח' שמעיה 22 אלעד 48900
טל: 03-9191750 פקס: 03-9090650
מינוי לפי חוק הסיוע המשפטי

- נ ג ד -

המשיבים :

1. משרד החינוך - המינהל לחנוך התיישבותי
2. משרד הרווחה והשירותים החברתיים
3. משרד הפנים - הממונה על ביקורת הגבולות

ע"י ב"כ מפרקליטות מחוז תל אביב
שדי שאול המלך 30 תל אביב
טל: 03-6970222 פקס: 03-6918541

עתירה מינהלית

מוגשת בזאת עתירה מינהלית , בגין סירובו של המשיב 1 לקלוט את העותרת בפנימייה של משרד החינוך - המינהל לחינוך התיישבותי עקב היותה נשואה , ובגין העדר תגובת המשיב 2 לבקשה למציאת פנימייה לעותרת והימנעותו ממציאת מענה מתאים עבור העותרת , וזאת על אף היות העותרת קטינה בלתי מלווה מאתיופיה אשר הוכרה על ידי משטרת ישראל כמי שיש ראשית ראייה להיותה קרבן עבדות ועבודות כפייה , ולאחר שהעותרת נמצאת במשמורת בתנאי כליאה למעלה משנה וחצי .

מכתב המשיב 1 מיום 5.8.13 בו סירוב לבחון קליטת העותרת לפנימייה רצ"ב

כנספח א'

רקע עובדתי :

1. העותרת הינה קטינה אזרחית אתיופיה.
2. העותרת נכנסה לישראל ביום 2.4.12 מגבול סיני.
3. העותרת הגיעה לישראל יחד עם בעלה ג'מאל דרבה.
4. העותרת דיווחה כי הוחזקה בשבי בסיני, הורעבה, הוכתה באכזריות, ואולצה לעבוד בעבודות כפייה בכיבוש בגדים.
5. הח"מ מונתה כבאת כוחה של העותרת מטעם הלשכה לסיוע משפטי.
6. בהתאם להחלטת בית הדין לביקורת משמורת נערכה לעותרת בדיקה רפואית לקביעת גיל, ניתנה חוות דעת של ד"ר לאה אבן, ונקבע על פי הבדיקה הגופנית וגיל העצמות כי העותרת הינו קטינה ברמת וודאות העולה על 75%.
- בעקבות בדיקה זו קבע בית הדין לביקורת משמורת בהחלטתו מיום 7.5.12 כי על רשויות שב"ס לוודא כי עניינה של העותרת מנוהל כמפורט ב"נוהל הטיפול בקטינים זרים לא מלווים" וכי כחלק מנוהל הטיפול בקטינים, ככל שהדבר מתאפשר, בנסיבות הנתונות, יש לפעול לשילוב העותרת במסגרת מתאימה, מחוץ למתקן המשמורת.
- כמו כן הורה כב' בית הדין, לאור טענת העותרת כי הוחזקה בשבי וכי שוביה התעללו בה, הרביצו לה וכי אולצה לעבוד בעבודות שונות, להעביר את עניינה של העותרת לבדיקת המרכז המשטרתי של המאבק בסחר בבני אדם.
- העתק החלטת בית הדין לביקורת משמורת מיום 7.5.12 רצ"ב **כנספח ב'**.
7. גילה של הקטינה לא נקבע במדויק על ידי בית הדין לביקורת משמורת, אולם באם הקטינה הייתה בת 16 לפי הבדיקה בחודש מאי 2012 הרי שהיא כיום כבת 17 וחמישה חודשים.
8. העותרת הוכרה ביום 1.8.12 על ידי רפ"ק רובי קיים, ק' פשיעה וסחר בבני אדם במשטרת ישראל, **כמי שיש ראשית ראיה להיותה קורבן עבדות ועבודות כפייה**.
- העתק ההחלטה בדבר ההכרה בעותרת כקורבן עבדות רצ"ב **כנספח ג'**.
9. אף בעלה של העותרת הוכר כקורבן עבירה והועבר למקלט "אטלס" המיועד לאוכלוסיית הגברים בלבד.

10. לו הייתה העותרת בגירה הרי שהייתה מופנית אף היא לשיקום וטיפול במקלט המיועד לקרבנות עבירה, אולם מפאת גילה של העותרת לא יכלה העותרת להשתלב במקלט "מעגן" המיועד לאוכלוסיית הנשים הבגירות.
11. בעניין של קטינות אחרות במצב דומה אשר אף הן הוכרו כנפגעות עבדות וסחר בבני אדם הוגשו עתירות לבית המשפט המחוזי (עת"מ 43556-07-12) וכב' סגן הנשיא השופט עודד מודריק הורה למשרד החינוך ומשרד הפנים על מציאת פתרון חולם.
- פרוטוקול הדיון בעת"מ 43556-07-12 מיום 5.9.12 רצ"ב כנספח ד'.
- פרוטוקול הדיון בעת"מ 43556-07-12 מיום 11.10.12 רצ"ב כנספח ה'.
12. בעקבות העתירה הנ"ל שולבו הקטינות אשר הגישו את העתירה וכן קטינות נוספות במצב דומה במסגרות של המינהל לחינוך התיישבותי.
13. העותרת שהינה נשואה, סירבה באותו שלב לצאת לפנימייה, וביקשה להשתחרר לבעלה אשר שהה באותה עת במקלט "אטלס" ובינתיים עזב את המקלט.
14. לאחר זמן, העותרת שינתה את דעתה וביקשה לצאת לחלופת משמורת בפנימייה.
15. בהחלטת כב' בית הדין לביקורת משמורת מיום 28.5.13 (בטעות נרשם בכותרת פרוטוקול 28.1.13) הורה כב' בית הדין לעו"ס המתקן לבחון האם ניתן להעביר את העותרת לפנימייה של משרד החינוך או משרד הרווחה עם הגיעה לגיל 17.
- החלטת בית הדין לביקורת משמורת מיום 28.5.13 רצ"ב כנספח ו'.
16. לאור העובדה כי חלפו למעלה מחודשיים מאז ביקשה הקטינה לצאת לפנימייה ודבר לא נעשה שלחה הח"מ ביום 2.8.13 מכתב למשיבים 1 ו-2 ובו דרישה להסדרת קליטת הקטינה בפנימייה בדחיפות.
- מכתב בעניין הקטינה למשיבים 1-2 מיום 2.8.13 רצ"ב כנספח ז'.
17. המינהל לחינוך התיישבותי - המשיב 1, השיב במכתבו מיום 5.8.13 (נספח א' לעיל) כי מאחר והקטינה הינה נשואה אין באפשרותו לבדוק קליטתה לפנימייה.

18. נכון למועד כתיבת עתירה זו טרם התקבלה אצל הה"מ כל תשובה למכתב ממשרד הרווחה - המשיב 2.

19. העותרת, אשר הינה קטינה אשר הוכרה כנפגעת עבירת קורבן עבדות ועבודות כפייה מוחזקת בתנאי כליאה מזה למעלה משנה וחצי, ואינה משולבת בפנימייה או במסגרת משקמת אחרת.

20. העותרת תטען כי משרד הרווחה ומשרד החינוך מערימים קשיים ומונעים הלכה למעשה את שילובה של העותרת בפנימייה תוך אי התייחסות והתעלמות מנוהל הטיפול בקטינים בלתי מלווים, כאשר מדובר בהחלטה ובאופן התנהלות שהינם בלתי סבירים, בלתי ישימים, בלתי מידתיים ונוגדים חן את נוהל הטיפול בקטינים בלתי מלווים ותן את נוהל הטיפול בנפגעי עבדות וסחר בבני אדם ותן את חוק הכניסה לישראל, התשי"ב - 1952, והאמנות המחייבות את ישראל, והתנהלות זו אף עומדת בניגוד לטובת הקטינה.

נימוקי העתירה:

21. המקרה דגן הינו מקרה חריג מאחר ומדובר בקטינה בת 17 וחמישה חודשים אשר הינה קטינה בלתי מלווה מאתיופיה, אשר בנוסף הוכרה על ידי משטרת ישראל כנפגעת עבירת החזקה בתנאי עבדות למטרות עבודה על פי סעיף 375א לחוק העונשין, התשל"ז - 1977.

22. מדינת ישראל קבעה ברוח אמנת האו"ם בדבר זכויות הילד את "נוהל הטיפול בקטינים בלתי מלווים" וזאת תוך התחשבות בטובת הקטין כשיקול מרכזי.

23. משהוכרה העותרת כקטינה בלתי מלווה חלים עליה חוק הכניסה לישראל, התשי"ב - 1952 ונוהל הטיפול בקטינים זרים בלתי מלווים (להלן: "הנוהל"), ומשהוכרה כנפגעת עבירה על ידי משטרת ישראל חל עליה נוהל טיפול במתן מעמד לנפגעי עבדות וסחר בבני אדם.

נוהל הטיפול בקטינים זרים בלתי מלווים רצ"ב כנספת ח'.
נוהל לטיפול במתן מעמד לנפגעי עבדות וסחר בבני אדם לעבודות ולעבודות כפיה (מספר 6/3/0008 מיום 15.6.10) רצ"ב כנספת ט'.

24. סעיף 4(ג)(2) לנוהל קובע:

"ככלל, קטין מעל גיל 16 לא יוחזק במשמורת מעבר לנדרש לצורך בדיקות רפואיות ומציאת אפטרופוס או במקרים חריגים ומנימוקים שיירשמו לחלופת משמורת בקהילה (משמורן), או למציאת מסגרת טיפולית, בהתאם לצרכיו".

25. סעיף 8 לנוהל קובע את חלופות המשמורת האפשריות עליהם יכול להמליץ העו"ס לגבי הקטינים לפי גילם:

- " (1) קטין עד גיל 16 : שחרורו למסגרת חינוכית שבאחריות משרד החינוך.
- (2) קטין מעל גיל 16: שחרורו ממשמורת והעברתו לידי אפוטרופוס, או במקרים חריגים ומנימוקים שיירשמו לחלופת משמורת בקהילה(משמורן), שיהיה אחראי לקטין, יבטיח את שלומו ויספק את צרכיו, ובכלל זה מגורים, מזון, מלבוש וביטוח בריאות.
- (3) קטין בעל צרכים מיוחדים בגילאים 14-18: שחרור למסגרת טיפולית שבאחריות משרד הרווחה והשירותים החברתיים.
- (4) המשך החזקתו במשמורת עד להרחקתו מישראל".

26. סעיף 13(א) לנוהל קובע:

"בהתאם לאמור בסעיף 13(א)(4) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב - 1952, ובכפוף לכלל האמור בסעיף 4(ג) לנוהל זה, אם החליט ממונה ביקורת גבולות על המשך החזקתו של הקטין במשמורת, יוחזק הקטין במשמורת עד לתקופה של 60 יום ברציפות, אשר לאחריה, ישוחרר ממשמורת באחת הדרכים המנויות בסעיף 8 לעיל".

27. במקרה דנן, העותרת נמצאת במשמורת ברציפות מזה למעלה משנה וחצי! , דהיינו הרבה מעל 60 הימים המותרים על פי הנוהל.

28. העותרת תטען כי החזקתה במשמורת מעל ל- 60 יום אינה חוקית, אינה סבירה ואינה לתכלית ראויה, ומהווה הפרה בוטה של הנוהל, ועומדת בניגוד גמור למטרת הנוהל ולטובת הקטינה.

29. עוד תטען העותרת כי בכך שהמשיבים אינם קולטים את העותרת לפנימייה נגזר על העותרת להישאר בתנאי כליאה למשך זמן ממושך ללא יעד שחרור.

30. העותרת תטען כי העובדה כי משרד החינוך ו/או משרד הרווחה לא משלבים אותה בפנימייה גורמת לכך כי העותרת תישאר בתנאי כליאה במשך חודשים רבים נוספים, וכי החלטה זו אינה סבירה, אינה מידתית, נוגדת את טובת הקטינה, ונראה כי נעשתה מבלי שנשקלו כל השיקולים הרלוונטיים.

31. בע"א 549/75 פלונים נ' היועץ המשפטי לממשלה, פ"ד (1)459, עמ' 466-465:

"אין לך עניין שיפוטי הנוגע לקטינים אשר בו טובתם של הקטינים אינה השיקול הראשוני והעיקרי".

32. העותרת תטען כי התנהלות משרד הרווחה ומשרד החינוך נעשית מבלי להתחשב בטובת הקטינה כשיקול מרכזי, ומבלי שבוצע שקלול ואיזון ראוי של הגורמים השונים כנדרש מרשות ציבורית, וכי ההחלטה שלא לקלוט לאלתר את הקטינה לפנימייה לוקה בחסר סבירות קיצונית ודינה להתבטל.

33. בפסק דין של כב' השופט רון שפירא (בית משפט מחוזי חיפה) מיום 31.3.11 בעמ"נ 22990-03-11 דסטה נ' משרד הפנים ועמ"נ 21298-03-11 מלאסה נ' משרד הפנים נקבע:

"בכל הנוגע להמשך שהייה במשמורת בתנאי מעצר ברור כי זוהי אינה חלופה אידיאלית, בלשון המעטה. הגם שמתקן המשמורת הותאם לקטינים תנאי השהייה במשמורת אינם התנאים הראויים לקטינים, ובוודאי שלא לזמן ממושך.

מקומם של ילדים אינו במתקני כליאה, יהא שמם וכינויים אשר יהיה. גם אם הם מסרבים ללמוד בפנימיות אין מקום ל"הענישים" ולכלוא אותם בשל כך. בנוסף, המשך שהייה במשמורת בתנאי מעצר מנוגד להוראת נוהל הקטינים ולהוראות חוק הכניסה לישראל, זאת לאור העובדה כי אין כל אפשרות להרחיקם מישראל ולאור הזמן הרב שבו הם מצויים במשמורת ובתנאי מעצר.

עוד אציין כי במצב הנוכחי, כאשר אין אפשרות מעשית להרחיק את העוררים מהארץ וההליכים בעניינם מתמשכים שלא באשמתם, סבור אני כי לא מתקיימת כלל העילה להמשך החזקתם במשמורת ועל המדינה לבחון כל דרך לשחררם ממשמורת" (הדגשות שלי - ד.ס.).

34. המשיבים כפופים לחוק ולכללים שנקבעו על ידי בית המשפט בהפעלת שיקול דעת ולביקורת על החלטותיהן, עליהם לפעול בסבירות, בתום לב, בהגינות, ללא שיקולים זרים, ללא הפליה או שרירות לב.

35. סירוב המשיב 1 לקלוט את העותרת הקטינה לפנימייה אך ורק בשל היותה נשואה אינו סביר ונגוע באי שוויון שכן קטינות אחרות אשר היו קטינות בלתי מלוות ואשר הוכרו כקרבנות עבירה נקלטו בהצלחה במסגרות של המינהל לחינוך התיישבותי.

36. העובדה כי העותרת נשואה אינה מהווה הנמקה ראויה שיש בה כדי להסביר את מניעת שילובה של העותרת במסגרת של המינהל לחינוך התיישבותי.
37. העותרת נופלת למעשה בין הכיסאות, שכן לו הייתה בגירה הייתה זכאית לשיקום במסגרת מקלט "מעגן" המיועד לקרבנות עבירה בגירות, אולם עקב היותה נשואה מסרב המשיב 1 לשלבה יחד עם קטינות קורבנות עבירה אחרות במסגרת פנימייה של המינהל לחינוך התיישבותי.
38. למינהל לחינוך התיישבותי ישנה אפשרות להציע מספר רב של פנימיות או מסגרות אשר יכולות להתאים לעותרת, והעובדה כי העותרת נשואה לא אמורה להוות מכשול לקליטתה במסגרת מתאימה, וכפועל יוצא מסירוב זה הותרת העותרת ללא מענה הולם והשאתה במתקן כליאה.
39. המשיב 2 - משרד הרווחה, אמון על פי סעיף 8 (3) לנוהל טיפול בקטינים בלתי מלווים לטיפול בקטינים בעלי צרכים מיוחדים בגילאים 14-18 ולשחררם למסגרת טיפולית שבאחריות משרד הרווחה והשירותים החברתיים.
40. העותרת אשר הוכרה כקרבן עבדות ועבודות כפייה על ידי משטרת ישראל נכנסת בגדר קטינה בעלת צרכים מיוחדים וככזו על המשיב 2 היה למצוא מסגרת טיפולית עבור העותרת אשר מפאת גילה אינה יכולה להשתלב במקלט המיועד לקרבנות עבירה בגירות.
41. למרבה הצער המשיב 2 התעלם מן הפניה בנוגע לעותרת, ולא נתן כל תגובה או עשה ניסיון למציאת פיתרון עבור הקטינה, וזאת ללא כל הנמקה.
42. חובת הרשות ליתן תגובה ולנמק את החלטותיה מהווים תנאי למנהל תקין. רק מתן הנמקה מסודרת יכול להניח את הדעת כי עניינה של העותרת נשקל כראוי תוך מתן משקל לכל השיקולים הרלוונטיים.
43. היעדר תגובה והיעדר הנמקה מסודרת מצד המשיב 2 נוגדת אף את חוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות), תשי"ט-1958.
44. המשיבים במחדלם מתעלמים מהוראות הנוהל והחוק לפיהן הקטינה לא תוחזק במשמורת מעל ל- 60 ימים ויש לדאוג למציאת מסגרת חלופית לקטינה.

45. העותרת תטען כי סירוב משרד החינוך והתעלמות משרד הרווחה לקלוט את הקטינה למסגרת במצב בו אין אפשרות להעבירה למשמורן מנוגדת לנוהל, אינה סבירה, אינה לתכלית ראויה ומנוגדת לתכלית הנוהל לפיו דרכי הטיפול יעשו תוך התחשבות בטובת הקטינה כשיקול מרכזי.

46. לאור האמור סירוב ואו התעלמות המשיבים לוקה באי סבירות קיצונית ודינה להתבטל.

47. בתחילת נוהל הטיפול בקטינים זרים לא מלווים תחת הכותרת "מטרת הנוהל" מובא:

"תכליתו של נוהל זה היא לקבוע את דרכי הטיפול, ההחזקה במשמורת, חלופות המשמורת וההרחקה של קטינים אלה, ולהסדיר את התיאום בין הרשויות השונות העוסקות בכך, תוך התחשבות בטובת הקטין כשיקול מרכזי, הכל כמפורט בנוהל זה".

48. העותרת תטען כי המשיבים 1-2 לא פעלו כנדרש וכראוי בנסיבות על פי הנוהל ולא פעלו מתוך ראייה של טובת הקטינה כשיקול מרכזי.

49. כאמור, בעניינן של קטינות אחרות במצב דומה אשר אף הן הוכרו כנפגעות עבדות וסחר בבני אדם הוגשו עתירות לבית המשפט המחוזי בתל אביב (עת"מ 43556-07-12 וכן עת"מ 24435-08-12) ובית המשפט הורה למשרד החינוך ומשרד הפנים על מציאת פתרון הולם. פרוטוקולי הדיונים בעת"מ 43556-07-12 צורפו כנספחים ד - ה לעיל.

50. בעקבות עתירות אלה שולבו קטינות אלה ואף קטינות נוספות במצב דומה במסגרות של המינהל לחינוך התיישבותי.

51. העותרת שבנדון אינה שונה כלל ועיקר מיתר הקטינות אשר נקלטו בהמשך להחלטת כב' בית המשפט במסגרות אלה, למעט עובדת היותה נשואה, כאשר אין לעובדה זו כל השלכה מעשית על מצבה של הקטינה ואין בכך כדי לעכב מציאת פתרון הולם עבורה.

52. זאת ועוד, העותרת הינה קטינה בלתי מלווה אשר עברה התעללות קשה בסיני ואשר הוכרה על ידי משטרת ישראל כנפגעת עבירת החזקה בתנאי עבדות למטרות עבודה. החזקת העותרת במשמורת תקופה ארוכה לאורך זמן עלולה לפגועה בשלומה הנפשי של העותרת ומתקיימים בעותרת תנאי סעיף 2 לחוק הנוער (טיפול והשגחה), תש"ך-1960, והעותרת עונה על הגדרות "קטין נזקק" כמשמעותן בחוק זה.

53. משהעותרת עונה על הגדרת קטין נזקק חלה על המדינה חובת זהירות מוגברת לפעול מתוך ראיית טובתה של הקטינה, ולא לקבל החלטות שמשמעותן בפועל הותרת הקטינה ללא כל מוצא מלבד הישארות בתנאי כליאה ממושכים שלא לצורך ובניגוד לדין.

54. אמנת האו"ם בדבר זכויות הילד שישראל חתומה עליה, קובעת כדלקמן:

"המדינות החברות יכבדו ויבטיחו את הזכויות המפורטות באמנה זו לכל ילד שבתחום שיפוטן, ללא הפליה משום סוג שהוא, ללא קשר עם גזע, צבע, מין, שפה, דת, השקפה פוליטית או אחרת, מוצא לאומי, אתני, או חברתי, רכוש, נכות, לידה או מעמד אחר, בין אם של הילד ובין אם של הוריו או אפוטרופסו החוקי".

(אמנת האו"ם בדבר זכויות הילד, נוסח עברי על-פי תרגום רשמי של משרד המשפטים, בתוך: המועצה הלאומית לשלום הילד, מרכז הילד והמשפט, 'החוק והילד' - קובץ חקיקה, עורכים: עו"ד תמר מורג ועו"ד יובל אלבשן, הוצאת הגיגים, 1999).

55. סעיף 113(א) לאמנה קובע: "בכל הפעולות הנוגעות לילדים, בין אם נקטו בידי מוסדות רווחה סוציאלית או פרטיים ובין בידי בתי המשפט, רשויות מנהל או גופים תחוקתיים, תהא טובת הילד שיקול ראשון במעלה".

56. סעיף 37(2) לאמנה לזכויות הילד קובע: "מעצרו, תבישתו או מאסרו של ילד יהיו בהתאם לחוק וישמשו רק כאמצעי אחרון ולפרק זמן מתאים הקצר ביותר".

57. העותרת טוען כי העובדה שהמשיבים בפועל אינם מקבלים את העותרת למסגרת כלשהיא משמעותה המשך החזקת העותר בתנאי כליאה מוגדרת אף לאמנת האו"ם לזכויות הילד.

58. המשיבים בסירובם לקלוט את העותרת מונעים מהעותרת להשתלב במסגרת חינוכית כלשהיא ובכך מפריס אף את סעיף 2(א) לחוק לימוד חובה, תשי"ט - 1949 אשר קובע כי "לימוד חובה יקיף כל ילד וכל נער".

59. על פי חוזר מנכ"ל תשס"ו/10(א), כ"ז אייר תש"ס, 1 ביוני 2000 של משרד החינוך חוק חינוך חובה חל על כל ילד הגר בישראל, ללא קשר למעמדו במשרד הפנים. הוראה זו חלה גם על ילדי עובדים זרים בגיל חינוך חובה השוהים בישראל, ללא קשר למעמד הפורמאלי של הוריהם.

60. העותרת הנמצאת בכלא אינה משתתפת במסגרת לימודית העונה על הגדרת חוק לימוד חובה, ובכך מופרת אף זכותה להשתלב במסגרת חינוכית מתאימה ולפתח את כישוריה.

61. סעיף 5 לחוק יסוד כבוד האדם וחירותו קובע כי :
 "אין נוטלים ואין מגבילים את חירותו של אדם במאסר, במעצר, בהסגרה או בכל דרך אחרת".
- חוק היסוד מגן על זכויות האדם באשר הוא אדם; הזכויות המעוגנות בו אינן מוגבלות לאזרח או לתושב, והן מוענקות גם למי שנכנס לישראל שלא כדין (א' ברק פרשנות במשפט כרך שלישי - פרשנות חוקתית (תשנ"ד) עמ' 436).
62. בית המשפט העליון קבע כי לחוק יסוד כבוד האדם וחירותו השפעה על פרשנותם של דיני המעצר, ויש לבחון האם את מטרת המעצר ניתן להשיג בדרך חלופית שפגיעתה בחירותו של הנאשם היא חמורה פחות ממעצר.
- ראו: דנ"פ 2316/95 גנימאת נ' מ"י, פ"ד מט(4) 589, 649.
63. הנחיה זו לבחון קיומן של חלופות למעצר ולמצות אפשרויות קיימות לשחרור אשר תשרתנה את מטרת המעצר נכונה למי שעבר עבירה פלילית, וקל וחומר לגבי המערערת הקטינה, אשר לו היתה בגירה היתה זכאית לשיקום במקלט המיועד לקרבנות עבירה.
64. במקרה דנן בו מדובר בקטינה נפגעת עבירה יש לנהוג בזהירות רבה תוך ראיית טובת הקטינה ולאור הוראות חוק יסוד: כבוד האדם וחירותו.
65. העותרת תטען כי החלטות המשיבים עומדות אף בניגוד לחוק יסוד כבוד האדם וחירותו.
66. העותרת, אשר כאמור הינה קטינה שהוכרה כקרבת עבירה וכמי שחווה חוויות קשות ביותר, מוחזקת בתנאי כליאה מזה למעלה משנה וחצי, ללא טיפול הולם ומתאים ומבלי לקבל תמיכה וסיוע הדרושים לשיקומה הנפשי והפיזי.
67. השהייה הממושכת בתנאי כליאה אינה תורמת, בלשון המעטה, לשיפור במצבה של העותרת, ומצבה של העותרת הולך ומתדרדר ככל שהולך ומתארך זמן החזקתה במשמורת בתנאי כליאה.
68. העותרת הוכרה כנפגעת עבירת "החזקה בתנאי עבדות" על פי סעיף 375א לחוק העונשין, התשל"ז - 1977.

69. סעיף 375א לחוק העונשין מגדיר את העבירה :

- "(א) המחזיק אדם בתנאי עבדות לצורכי עבודה או שירותים לרבות שירותי מין, דינו - מאסר שש עשרה שנים .
- (ב) נעברה עבירה לפי סעיף קטן (א) בקטין, דינו של עובר העבירה - מאסר עשרים שנים .
- (ג) בסימן זה, "עבדות" - מצב שבו מופעלות כלפי אדם סמכויות המופעלות ככלל כלפי קניינו של אדם; לענין זה, יראו שליטה ממשית בחייו של אדם או שלילת חירותו כהפעלת סמכויות כאמור."

70. סחר בבני אדם גורם להחפצה של בני אדם, להתייחסות לאדם כאל חפץ, אשר ניתן לשלוט בחייו, לשלול את חירותו, לרמוס את זכויותיו הבסיסיות כאדם, ולעשות באדם המוחזק ככל העולה על דעתו של המחזיק, לרבות זנות, ניצול מיני, ועבודות כפייה .

71. תופעת הסחר בבני אדם מכונה באנגלית "trafficking", שמשמעותו העברת בני אדם מיד ליד . ההגדרה המקובלת ביותר לסחר בבני אדם מוצאת ביטוי בפרוטוקול האו"ם סעיף 3(א):

"Trafficking in persons" shall mean the recruitment, transportation, transfer, harbouring or receipt of persons, by means of the threat or use of force or other forms of coercion, of abduction, of fraud, of deception, of the abuse of power or of a position of vulnerability or of the giving or receiving of payments or benefits to achieve the consent of a person having control over another person, for the purpose of exploitation. Exploitation shall include at a minimum, the exploitation of the prostitution of others or other forms of sexual exploitation, forced labour or services, slavery or practices similar to slavery, servitude or the removal of organs;"

72. הכיעור שבתופעה זו מונח בביטול הגרעין הקשה של האנושיות תוך הפיכת בני אדם לאובייקטים למילוי צרכיהם של אחרים וצמצום חופש הבחירה שלהם עד כדי איונו. מסיבה זו, נוהגים לכנות את תופעת הסחר "עבדות מודרנית" .

73. מדינת ישראל אישרה את אמנת פלרמו בדבר הפשיעה המאורגנת הבין לאומית והיא חתמה על האמנות בינלאומיות מתוך מגמה ליטול חלק במאבק הבינלאומי נגד סחר בבני אדם.

74. מדינת ישראל חוקקה חוק מקיף לעניין המאבק בסחר בבני אדם. החוק מכונה חוק איסור סחר בבני אדם (תיקוני חקיקה), התשס"ז - 2006, שנכנס לתוקפו ביום 29 לאוקטובר 2006.

75. עבירה זו נכנסה כאמור לספר החוקים בישראל בשנת 2006, דבר המבטא את הכרת המחוקק בקיומם של דפוסים רבים של סחר בבני אדם והחוקתם בתנאי עבדות ואת רצונו להיאבק בדפוסים אלה ולהביא למיגורם.

76. בעקבות תיקון החוק נקבע בהחלטת ממשלה מיום 2.12.07, כי מי שמוכרת על ידי המשטרה כקורבן סחר בבני אדם או החזקה בתנאי עבדות זכאית שלא להיות מורחקת מן הארץ, אלא להיות מופנית למקלטים הייעודיים לקורבנות הסחר בבני אדם, שם היא אמורה לעבור תהליך שיקומי לטווח קצר. כמו כן, היא זכאית לסיוע משפטי חינם מהאגף לסיוע משפטי במשרד המשפטים בתביעות אזרחיות נגד מבצעי העבירות הנ"ל ובתלכים מנהליים העולים מתוך העבירות שבוצעה נגדה.

77. לצורך הגנה על הקורבנות הוקמו בישראל מקלטים המיועדים לכלל קורבנות הסחר שלגביהן יש ראשית ראייה כי נעברה בהן עבירה של סחר בבני אדם לעיסוק בזנות או עבירות נלוות, מקלט "אטלס" המיועד לאוכלוסיית הגברים, ומקלט "מעגן" הנותן מענה לאוכלוסיית הנשים.

78. לפי החלטת הממשלה שהקימה את מקלט "מעגן" אשר במקור נועד לקורבנות סחר בבני אדם לעיסוק בזנות (החלטת ממשלה 2806 מיום 3.12.2002) הקורבנות מקבלות סיוע רפואי, פסיכו - סוציאלי, ומשפטי והן מקבלות דמי כיס. הן גם זוכות לאשרות שהייה בארץ ובתאם לשיקול דעת הנהלת המקלט בתיאום עם משרד הפנים, חלקן מקבלות אשרות עבודה. המקלט מתנהל בפיקוח ומימון משרד הרווחה.

79. המקלט מספק עבור הנפגעות את מכלול המענים לצרכיהן הפיזיים, הרפואיים, הרגשיים, והחברתיים. במשך השעות במקלט, אשר עשויה לנוע בין שלושה חודשים עד שנה, נבנית תוכנית טיפול ושיקום התואמת את צרכיה הייחודיים של כל אישה. נוהל הטיפול במתן מעמד לנפגעי עבדות וסחר בבני אדם לעבדות ולעבודות כפייה צורף כנספח י' לעיל.

80. החלטות הממשלה האמורות לעיל משקפות את התפיסה הבין לאומית בקשר לקורבנות הסחר בבני אדם, לפיה על מדינות אליהן מגיעות קורבנות עבדות לשקול צעדים לספק לקורבנות הסחר שיקום פיזי, פסיכולוגי וחברתי לרבות שיכון הולם, טיפול רפואי, פסיכולוגי וחומרי (וראו סעיף 3/6) לפרוטוקול האו"ם למניעת, למיגור ולענישת סחר בבני אדם, שהוא נספח לאמנת פלרמו בדבר פשע מאורגן בינלאומי. כמו כן, הנחיות האו"ם בדבר זכויות אדם וסחר בבני אדם משנת 2002 (United Nations High Commissioner for Human Rights, Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking), קובעות שעל מדינות לשקול לוודא שקורבנות הסחר יושבו במקלט מספקים ובטוחים, דבר שאין להתנות אותו בשיתוף פעולה עם רשויות אכיפת החוק, וכן קובעות כי אין להחזיק קורבנות סחר במתקני משמורת (הנחייה 1/6).

81. למרבה הצער, חרף הוראות אלו העותרת - עקב היותה קטינה - מוחזקת בכלא ואינה יכולה להשתלב במקלט ולהשתקם שכן הוא אינו קולט קטינות.

82. מצב זה הינו בלתי סביר, ועומד בניגוד להחלטת הממשלה ולתכליתה, וכן להתחייבויות של ישראל בעניין קורבנות סחר בבני אדם, ובניגוד לדין הבינלאומי לפיו אין להחזיק קורבנות סחר בבני אדם במעצר.

83. החזקתה של העותרת במשך זמן כה רב במעצר, ללא אופק שחרור בעתיד הקרוב, גורמת לעותרת לנזק רב. העותרת עברה חוויות מחרידות בסיני, והיא אינה זוכה לכל טיפול שיקומי בכלא.

84. לא זו אף זו, המשך החזקתה של העותרת במעצר הינו המשך של שלילת החירות אותה חוותה המערערת במהלך חודשים ארוכים בסיני, ובפועל הכליאה הממושכת מרעה את מצבה הנפשי של העותרת.

85. הישארות העותרת במשמורת נוגדת את הנחייה 1/6 להנחיות האו"ם בדבר זכויות אדם וסחר בבני אדם משנת 2002 (United Nations High Commissioner for Human Rights, Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking) כי אין להחזיק קורבנות סחר במתקני משמורת.

86. לעניין קטינים בלתי מלווים אשר הוכרו כנפגעי עבירה קיימת התייחסות בסעיף 9(ב) לנוהל קטינים בלתי מלווים :

"חיות דעת העובד הסוציאלי והחלטת ממונה ביקורת גבולות תגובשנה תוך בחינת כלל הנסיבות הנוגעות לקטין שבפניהם, ותכלול התייחסות לעברו של הקטין, למצבו הגופני והנפשי ולהשלכה שעשויה להיות להחזקתו במשמורת על מצבו, לאפשרות שהקטין הוא קורבן עבירת סחר בבני אדם, ולאפשרות שהקטין סבל מרדיפה במדינת מוצאו והוא מבקש מקלט ולהערכה בדבר משך שהייתו בישראל. בבחינת כלל הנסיבות בעניינו של הקטין תישקל טובתו של הקטין, דהיינו - מהי המסגרת המתאימה ביותר עבורו עד להרחקתו מישראל".

87. העותרת תטען כי כפי שקרבנות עבירה בגירים זכאים לתוכנית טיפולית ושיקומית במסגרת מקלט הרי שאף לעותרת אשר הינה קטינה קיימת הזכות לתוכנית שיקומית אשר תיתן לה מענה הולם אולם למרבה הצער המשיבים בהתנהלותם מונעים זאת מהעותרת.

סיכום

88. העותרת הינה קטינה בלתי מלווה מאתיופיה אשר הוכרה כקרבן עבירת עבדות.

89. המשיבים מתעלמים ואינם מקיימים את החובות המוטלות עליהם לדאוג לעותרת על פי חוקי מדינת ישראל, החלטות ממשלה, ועל פי התחייבויות מדינת ישראל במשפט הבינלאומי.

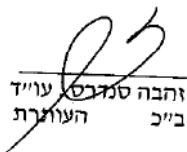
90. הימנעות המשיבים מפעולה בעניינה של העותרת והסדרת יציאת העותרת לפנימייה או למסגרת מתאימה אחרת תוך השארתה מאחורי סורג וברזל מבלי לדאוג לשיקומה, עומדת בניגוד לנוהל הטיפול בקטינים זרים לא מלווים, בניגוד לנוהל הטיפול בנפגעי עבדות, בניגוד לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב - 1952, ובניגוד לחוק יסוד כבוד האדם וחירותו. מדובר באופן התנהלות שהינו בלתי סביר, בלתי מידתי, אשר נוגד אף את כללי המשפט הבינלאומי, ואת האמנות המחייבות את ישראל ואשר דינו להתבטל.

91. לאור האמור מתבקש כב' בית המשפט כדלקמן :

א. להורות למשיבים למצוא לעותרת לאלתר חלופת משמורת מתאימה אשר תענה על צרכיה של הקטינה .

ב. להורות על העברתה המיידית של העותרת ממתקן הכליאה "גבעון" לחלופת המשמורת שתימצא עברה .

92. עתירה זו נתמכת בתצהיר העותרת המצורף לעתירה.


 זחבה סגורס עו"ד
 ב"כ העותרת

תצהיר

אני הח"מ, טורי חסן מוחמד, מס' אסיר 1435809, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים קבועים בחוק אם לא אעשה כן מצהירה בזה כדלקמן:

1. אני עושה תצהירי זה כתמיכה בעתירה מנהלית.

2. כל האמור בעתירה אמת.

3. זהו שמי וזאת חתימתי ותוכן תצהירי אמת.



טוריה חסן מוחמד

אני הח"מ, עו"ד זחבה סנדרס, מאשרת כי ביום 3.10.13 ניצבה בפני גב' טוריה חסן מוחמד, ולאחר שהוזהרתי כי עליה לומר את האמת וכי תהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן אישרה את נכונות הצהרתה דלעיל וחתמה עליה בפני.



זחבה סנדרס, עו"ד

רשימת נספחים

א. מכתב המשיב 1 מיום 5.8.13 בו סירוב לקלוט העותרת לפנימיה.

ב. החלטת בית הדין לביקורת משמורת של שוהים שלא כדין מיום 7.5.12.

ג. החלטה בדבר הכרה בעותרת כקרבן עבדות.

ד. פרוטוקול הדיון בעת"מ 43556-07-12 מיום 5.9.12.

ה. פרוטוקול הדיון בעת"מ 43556-07-12 מיום 11.10.12.

ו. החלטת בית הדין לביקורת משמורת מיום 28.5.13.

ז. מכתב בעניין הקטינה למשיבים 1-2 מיום 2.8.13.

ח. נוהל הטיפול בקטינים זרים בלתי מלווים.

ט. נוהל לטיפול במתן מעמד לנפגעי עבדות וסחר בבני אדם.

א



מסביב
לשעה

מדינת ישראל

משרד החינוך
המנהל לחינוך התיישבותי, פנימייתי ועליית הנוער
יחידת סמך

לשכת מנהל המנהל
כ"ט/אב/תשע"ג
05/08/2013

לכבוד
זחבה סנדרס עו"ד
רחוב שמעיה 22
אלעד 48900

שלום רב,

הנדון : קטינות בלתי מלוות – אישה אביבה קאסה וטורי חסן מוחמד

מנייתך לקלוט קטינות אלה לפנימייה בפיקוח המינהל נתקבלה בלשכתנו ובדקה ע"י הגורמים המקצועיים במינהל.
מתבדיקה עולה, כי הקטינות הנ"ל נשואת ובעליהן גרים בפתח תקוה.
מחסיבות הנ"ל אין באפשרותנו לבדוק את קליטתן לפנימייה

בברכה

ד"ר יואל שילוח
מנהל המינהל

העתק
גבי ליה מירון, ממונה על ילדי חו"ל
M13-654

רח' השלושה 2 תל-אביב 61090, טלפון: 03-6898875, פקס: 03-6898876
כתובת אתר המשרד: <http://www.kfar-olami.org.il>



עמוד 1 מתוך 1

- 1 -



בית הדין לביקורת משמורת של שוהים שלא כדון

פרוטוקול מיום 7/5/12 מקום משמורת: סהרונים

שם המוחזקת במשמורת: טוריה מוחמד
 מס' מוחזקת: 1435809
 מס' ט': 1435809
 נוכחים: המוחזקת; מתורגמן מר גיורא אסרסו
 דרכון בתוקף: אין בנמצא
 תאריך כניסה לישראל: 2/4/12
 תאריך צו גירוש לפי החוק למניעת הסתננות (עבירות ושיכור), התשי"ד-1954: 2/4/12
 תאריך צו משמורת לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952: 3/4/12
 הדיון עם המוחזקת נעשה בשפה האמהרית, בתרגום לעברית ע"י המתורגמן.
 האם המוחזקת מיוצגת: כן
 מועדי דיונים קודמים: 3/4/12

דברי המוחזקת במשמורת:

זה נכון שאני מיוצגת.
 אני קטינה ואני מבינה את תוצאות בדיקת הגיל שנעשתה לי.
 מה יהיה עם בעלי הנמצא פה במתקן "סהרונים"? אינני יודעת בן כמה בעלי.

החלטה

המוחזקת הובאה לדיון במסגרת הביקורת העונתית שיש לערוך בעניינם של מוחזקים במשמורת ע"י האמור בסעי' 13 טו(א)(1) לחוק הכניסה לישראל תשי"ב-1952.

בענין עמ"נ 179/04 לרבי נ' משטרת ההגירה, משרד הפנים- הצביע בית המשפט המחוזי בתי"א (כב' השופט מודריק), על הצורך בקיום עיון מחודש מעת לעת בבית הדין למשמורת בדבר המשך ההצדקה למעצר המוחזק, כדי למנוע, חלילה, מצב שבו אדם ישהה במשמורת תקופה ארוכה בלי שעניינו ייבחן מדי זמן, ומוחשש שהוא עצמו אינו ערוך להביא את עניינו בפני הרשויות. בית המשפט העליון קבע (בבר"ם 696/06 זורב אלקנאז נ' בית הדין לביקורת המשמורת של שוהים שלא כדון) כי גישה זו ראויה ויש לאמצה.

מתיקה של המוחזקת, עולה כי בתאריך 3/4/12 חשמינה המוחזקת את טענותיה בהתאם לסעי' 13א(ד) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952. במעמד השימוע האמור, השיבה המוחזקת כי היא בת 18. זאת ועוד, במעמד הדיון הראשון בבית הדין לביקורת המשמורת, שנערך בפני כב' הדיין רג'א מרזוק- לא עלתה כל טענה לקטינות. האזכור היחיד לגיל קטינות של המוחזקת, מופיע על גבי צו הגירוש, שהוצא כנגד המוחזקת בתאריך 2/4/12- שם מעל לקטגוריית גילה של המוחזקת מופיע המספר 15.

עוד מתיקה של המוחזקת עולה, כי בתאריך 22/4/12 נעתר כב' הדיין רג'א מרזוק לבקשת באת כוחה של המוחזקת- למתן החלטה בבקשה למתן צו לקיום בדיקה רפואית לצורך בדיקת גיל. הנה כי כן המוחזקת נשלחה לבדיקת גיל (ע"פ "נוהל הערכת גיל ביולוגי של בני נוער וצעירים אגב הליכים משפטיים בנוגע לשחיה שלא כדון בישראל").

על החלטה זו ניתן לערער לבית המשפט המחוזי בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים



בית הדין לביקורת משמורת של שוהים שלא כדין

זאת ועוד, בתאריך 2/5/12 נשלחה חוות הדעת של ד"ר אבן לאה באשר לקביעת גילה של המוחזקת. בית הדין מעיין בחוות הדעת האמורה ומוצא כי "על פי הבדיקה הגופנית וגיל עצמות ניתן לקבוע בוודאות של מעל 75% שמדובר בקטינה".

היות והמוחזקת מיוצגת (כפי שהתברר לבית הדין מעיין בתיק המוחזקת) ובאת כוחה לא זומנה לדיון היום, ככל הנראה, תוכל באת כוחה להגיש בקשה לעיון חוזר בהחלטה זו בכל עת.

לאור העובדה כי הומצאה חוות דעת בעניין קביעת גילה של המוחזקת כמפורט לעיל, אורה כדלקמן:

1. מזכירות בית הדין תשלח העתק מחוות הדעת המצויה בתיק המוחזקת לבאת כוחה.
2. על רשויות שבי"ס לוודא כי עניינה של המוחזקת מנוהל כמפורט ב"נוהל הטיפול בקטינים זרים לא מלווים" (לחל: נוהל הטיפול בקטינים), בכל ההיבטים הנוגעים לרשויות כאמור ועל כל המשמעותיות הנובעות מנוהל זה וכי המוחזקת הופגשה זה מכבר עם עו"ס (ראו לעניין זה, סעי' 7-10 לנוהל הטיפול בקטינים).

כידוע, על חובת המדינה ליישם את נוהל הטיפול בקטינים ככתבו וכלשונו:

"בנסיבות אלה הנוהל שגובש על ידי המדינה הוא סביר, אינו סותר את הוראות הדין ויש בו כדי ליתן מענה מעשי לסוגיות העקרוניות שביקש בא-כוח המערערות לתעלות בערעורים שלפנינו, ולפיכך נראה כי הערעורים שלפנינו מוצגו. כמובן, שעל המדינה ליישם את הנוהל שגובש ככתבו וכלשונו."

(ע"מ 4878/05 פלוגית נ' שר הפנים - ההודגשה אינה במקור - ל.ק.ב.)

3. כחלק מנוהל הטיפול בקטינים, ככל שהדבר מוצאפטר, בנסיבות הנתונות, יש לפעול לשילוב המוחזקת במסגרת מתאימה, מחוץ למתקן המשמורת.

יפים לעניין זה, דברי בית המשפט העליון בע"מ 4878/05 פלוגית נ' שר הפנים:

"אנו רואים להדגיש כי במהלך יישום הנוהל וככל שהדבר נמצא מתאים על ידי העובד הסוציאלי, תוך התחשבות בצרכים הכלליים של הקטינים ובנסיבות הפרטיות בכל מקרה ומקרה, וככל שקיימת אפשרות מעשית לכך, מן הראוי לפעול לשילובם של הקטינים במסגרות מתאימות שונות מחוץ למתקן המשמורת." (ההודגשה אינה במקור - ל.ק.ב.)

4. בשל טענתה החמורה של המוחזקת כעולה לראשונה מבקשת באת כוחה, לפיה, המוחזקת הוחזקה בשבי וכי שוביה הועלתו בה, הרביצו לה וכי זו אולצה לעבוד בעבודות שונות, אורה להעביר את החלטה זו למרכז המשטרה של המאבק בסחר בבני אדם (סעי' ב.1 ל"נוהל הטיפול במתן מעמד לפגעי עבדות וסחר בבני אדם לעבודות כפייה").
5. לאור המקובץ, יישאר צו המשמורת בלא שינויים בשלב זה. כאמור לעיל, יש לפעול בעניינת של המוחזקת - על פי נוהל הטיפול בקטינים, עד להחלטה אחרת וכן להעביר החלטה זו למרכז המשטרה של המאבק בסחר בבני אדם.
6. המזכירות תעביר העתק מהחלטה זו לבי"כ המוחזקת, לרשות ההגירה, לרשויות השבי"ס, וכן ללשכה לסיוע משפטי ותזמן את באת כוחה של המוחזקת לכל דיון שייקבע בעניינה.

על החלטה זו ניתן לערער לבית המשפט המחוזי בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים

- 3 -



בית הדין לביקורת משמורת של שוהים שלא כדין

בית הדין הסביר למוחזקות, באמצעות המתורגמן, את מחות ההחלטה המפורטת לעיל.
המוחזקות הבהירה כי חבינה את החסברים שניתנו לה ואת החלטת בית הדין וכי אין לה שאלות
נוספות.

החלטה זו ניתנה לפרסום ללא פרטיה המזהים של המוחזקות.

לירון הינס פון-בוקר, דייגת
בית הדין לביקורת המשמורת

על החלטה זו ניתן לערער לבית המשפט המחוזי בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים

01/08/2012 09:13

02-5898037 -> 972 3 6932755 Page 2 of 2

ה



ומחזיקין	לחקירות	האגף
חקירות	חטיבת	מספר
חקירות	סיוע	מספר
02 - 5429112		טלפון:
02 - 5428199		פקס:
2012	באוגוסט,	1
תשע"ב	באב,	י"ג

עו"ד סיגלית זוהר
המחלקה לסיוע משפטי

הנדון: גברת טורי חסר מוחמד - אזרחית אתיופיה.
מספר טי' 1435809 ממתקן משמורת סהרונים

1. הריני מודיע בזה כי יש ראשית ראיה להיותה של המוחזקת הנ"ל קורבן עבדות ועבדות כפייה.

בברכה,

רפ"ק	קיים,	רובי
בבלי אדם	ק' פשיעה וסחר	ק' פשיעה וסחר
חקירות	סיוע	מספר

T

בית המשפט המחוזי בתל אביב - יפו בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים
 עת"מ 12-07-43556 סיסאיי
 יאלני(אסיר) נ' משרד הפנים ואח'

05 ספטמבר 2012

לפני ד"ר עודד מודריק-שופט, סגן נשיא

יאלמודקי סיסאיי יאלני (אסיר)

העותרים

נגד

1. משרד הפנים
 2. משרד החינוך- המינוחל לחינוך החיישובות

המשיבים

נוכחים:
 בא כוח עותרים עו"ד מירב עוז ועו"ד יעל קיציס מטעם הסיוע המשפטי
 בא כוח משיבים עו"ד שרון לייב פלג

פרוטוקול

עו"ד עוז: צריך למצוא מקום לקטינה. אני מתנגדת לדחייה, אם אדוני יורה לחברתי לדבר עם מי שצריך לדבר. עשרות עתירות. אין לה משפחה אם הייתה משפחה הייתי משחרר אותה למשפחה.

עו"ד פלג: בנסיבות הספציפיות אנו לא מרחיקים אותה. לא התייחסתי לטענות אם היא יתומה, מפנה לספחים יש סתירות בעובדות. זה לא רלוונטי לעניין המשמורת. וכרגע העובדה שיש ראשית ראייה ולא קבע שהיא קורבן ומה הדברים שהיא זכאית להם. מנינו לכל הגורמים כרגע אין מקום, אם היה מקום היינו שמים אותה בחלופה, אנו מודעים לזה. חוגשה עתירה נוספת בגן 3 קטינות נוספות. מדובר בעשר קטינות. וגם שדות בתי הסוהר אומר שמבחינת מעדיף שהם יצאו כקבוצה כי הוא רואה את טובתן. צריך למצוא לקטינות מקום כשהן באות מצב ובאותן נסיבות. אם ייתן פסק דין לא בטוח שנוכל למצוא לה מקום. אנו מנסים למצוא פתרונות במשרד החינוך מנינו למשרד הראש הממשלה לראות איך ניתן לקדם את העניין. כל הנוגעים בדבר יודעים שיש את הקטינות מודעים לבעיה וגם לפי החלל. אם ייתן פס"ד לשחרר נשחרר אותה. אבל לא נשחרר?

עו"ד עוז: הוא כבר 160 בכלא, אין שם חינוך ושום דבר, היא יושבת בכלא ומחכת, מוצאים אותה פעם ביום לחצר סגורה, היא בת 14. אני מסתייגת מכריכת חתיק הזה לקטינות אחרות. בעבדות כל מקרה לגופו, כל נפש לגופה, יש לי עוד שתי קטינות שלא הגשתי עתירה, כי כל מקרה לגופו. חנפוש של חקטינה הזאת זה לא הנפש של קטינה אחרת. זה המצב כרגע.

בית המשפט המחוזי בתל אביב - יפו בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים
05 ספטמבר 2012

עת"מ 12-07-43556 ט"ס א"י
יאלני(אסיר) נ' משרד הפנים ואח'

1 עו"ד פלג: מטבימה שכל מקרה לגופו. בנוהל טיפול בקטינים, אני לא מתלה תיק בתיק, כאשר
2 מודיעים לפרקליטות שיש עוד תיקים ושלא תהיה אפליה יש שוויון. אם יתפנה מקום אחד ואפשר
3 יחיד לשלב את הקטינה, משרד החינוך חודע שהוא מוצא את כל המכסה.
4

5 עו"ד עז: זה גם לא חוקי, גם לשיטת חברתי זה לא חוקי להחזיק את הקטינה. לאחר 60 ימים צריך
6 לשחרר את הקטינה. ב.5.5 אמרו שצריך לשחרר את הקטינה. אני מבקשת שאדוני יתן הורטה ולא
7 מסק דין וחתיק יישאר תלוי ועומד עד 30 יום, אני מקווה שלא יבזו את החלטת בימ"ש.
8
9

החלטה

10 והעותרת היא קטינה בת 14 מיוצגת על ידי הלשכה לסיוע משפטי. מוצאה מאתיופיה היא הסתננה
11 לישראל לפני קרוב לשנה וחלטה משרד הפנים היא לנהוג איתה לפי שעה בחתום לנהל
12 לטיפול בקטינים לא מלווים ובחתום לכלל הנסיבות בפרשה בשלב הזה הוחלט שלא להחזיק אותה
13 מישראל.
14 בנסיבות אלה מן הראוי לשחרר את העותרת מן המשמורת ולקלוט אותה בפנימייה או במוסד
15 מתאים.

16 זאת כח המדינה מצהירה שבשלב הזה אין מקום מתאים לקליטת העותרת, כל המקומות שהוקצו
17 למטרה הזו נתפסו וחמדינה עושה מאמץ למצוא פתרון לעתיד וגם לאחרות במצבה.
18 אני ער לקושי העצום שהמשיבים עומדים לפניו. עם זה אי אפשר להשאיר את המציאות הנוכחית
19 במקומה. מן ההכרח למצוא פתרון.
20

21 אני מורה למשיבים למצוא פתרון חולס לעותרת בתוך 30 יום מהיום.
22 אני מוחק לפי שעה את העתירה ואקבע דיון ליום 11.10.12 בשעה 15.00 כדי לבדוק את המצב.
23
24

25 ניתנה והודעה היום י"ח אלול תשע"ב, 05/09/2012, במעמד הנכחים.
26
27

ד"ר עודד מזריק, שופט
סגן נשיא

28
29
30
31

ה

בית המשפט המחוזי בתל אביב - יפו בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים
 עת"מ 24435-08-12 אנדישאן (אסיר)
 אח"י המנהל לחינוך התיישבותי אח'
 עת"מ 43556-07-12 סיסאיי
 יאלני (אסיר) נ' משרד הפנים אח'

11 אוקטובר 2012

לפני ד"ר עודד מוריק-שופט, סגן נשיא

1

העותרים
 1. יאלמורקי סיסאיי יאלני (אסיר)
 2. זירפי אנדישאן (אסיר)
 3. לאקי מיליס (אסיר)
 3. שיוואי אדג'האיטשו (אסיר)

נגד

המשיבים
 1. משרד הפנים
 1. המנהל לחינוך התיישבותי
 2. משרד החינוך- המנהל לחינוך התיישבותי
 2. משרד החינוך התרבות והספורט

מכתבים:

בא כוח עותרים עו"ד מיכל פורמן ועו"ד סמדר בן נתן
 בא כוח עותרים עו"ד מירב עוז
 בא כוח משיבים עו"ד שרון לייב מל
 עותר 1 זירפי אנדישאן
 עותר 2 לאקי מיליס
 עותר 3 שיוואי אדג'האיטשו

פרוטוקול

כ"כ המשיבה: היום הודיעו לי ממשרד החינוך שמצאו לארבעת הקטינות מקום זמני כדורי
 המסרת היא שיכולן להגיע ביחד וביום ראשון יתחילו את התהליך רוצים רק לוודא את הבדיקות
 הרפואיות, אם יצטרכו סיוע מגורמי הרווחה יעזרו בהם. הם יעשו את הכל באופן מידי. אפשר
 לקצוב את הזמן. ישלבו אותן כמה שיותר מהר.

עו"ד עוז: בזכות ההחלטה של אדוני מלפני חודש תגיע להחלטה היום. הקטינות כבר עברו ראיון
 ובדיקות רפואיות. אני לא יודעת איזה בדיקות עוד צריך. מניסיון אפשר לערום את זה עד 7 - 10 ימים.

1

29-09-13 13:37 Pg: 2/23

02 LAW OFFICE

Fax sent by : 035344007

בית המשפט המחוזי בתל אביב - יפו בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים
 עת"מ 24435-08-12 אנדישאן(אסיר)
 ואח' נ' המנהל לחינוך התיישבותי ואח'
 עת"מ 43556-07-12 סיסאיי
 יאלני(אסיר) נ' משרד הפנים ואח'

11 אוקטובר 2012

ב"כ המשיבה: מצאו את המתרונות. 10 ימים אני מאמינה שיספיק.

עזיד בן נתן: מצטרפת לדברי חברתי ומברכת על החלטתה.

פסק דין

ב"כ משרד הפנים במשרדו המרכזי בדיון שבמאמץ גדול ובשילוב החלטות של דרגות בכירות במשרד, נמצא פתרון לארבעת העותרות. נוכח שימש גם עבור קטינות נוספות והוא שילובן בפנימיות "כפר הנוער כדורי".

בהסכמה של שני הצדדים אני מורה לשבץ את העותרות יאלמורקי סיסאיי יאלני, זירפי אנדישאן, לאקי מיליסי, שיוואי אדג'האישו בכפר הנוער "כדורי" בתוך פרק זמן שלא יעלה על 14 ימים מהיום.

אין צו להוצאות.

ניתנה והודעה היום כ"ה תשרי תשע"ג, 11/10/2012 במעמד הנוכחים.

ד"ר עזיד מודריק, שופט
 סגן נשיא



בית הדין לביקורת משמורת של שוהים שלא כדין

פרוטוקול מיום 28.1.13
בהעדר

מוזקן משמורת, אגף : גבעון, 1
שם המוזקת : טוריה מוחמד (קטינה)
מספר מוזקת : 1435809
מס' אסיר : 2012 03
תאריך צו המשמורת :
מספר דרכון :
דרכון בתוקף :
אזרחות :
נערב בגין :
ייצוג משפטי ע"י הלשכה לסיוע משפטי באמצעות עו"ד זאבה סנדרס מקס 03-9090650

ביום 28.5.13 עיינתי בעדכון ב"כ המוזקת לפיו מאחר שהמוזקת הוכרה כקרוב סחר למטרות עבדות יש לקלטה במקלט לקרבות סחר אך מכיוון שלא ניתן לקלוט אותה שם מפאת גילה יש להעבירה לפנימיה.

ביום 26.5.13 עיינתי בפניית עו"ד סנדרס לפיה המוזקת שטוענת שהיא נשואה מסכימה לאחר סרוב ממשיך לצאת לפנימיה.

ביום 21.1.13 עיינתי בהודעתה של ב"כ המוזקת לפיה המוזקת הוכרה כקרוב סחר למטרות עבדות ולפיכך לא ניתן להרחיקה. מצרפת אישור של רפ"ק רובי קיים מיום 1.8.12 לפיו קיימת ראשית ראייה לחיותה של המוזקת קרוב עבדות וכפיה.

ביום 20.1.13 עיינתי בהודעת נציג מ. הפנים כי המוזקת מסרבת לשוב לארצה, למרות שמבחינת מ. הפנים אין מניעה להרחקתה. מ. הפנים יפעל בשיתוף הקונסול להנפקת מסמך נסיעה עבורה.

ביום 12.11.12 עיינתי בתיקת של המוזקת אשר התעברה ממתקן סחרונים לגבעון. המוזקת הסתננה לישראל דרך סיני. יצאה ביחד עם בעלה מאתיופיה דרך סודן ומצרים לישראל בבקשה אחרי עבודה. הגיעה לישראל לאחר שאמרו לה שבישראל יש עבודה ומרוויחים טוב. בעלה שהה בסחרונים גם הוא ושוחרר למקלט המיועד לגברים לאחר שנמצא כי היה קרוב למטרות עבדות. כך גם המוזקת, לטענת ב"כ. אישור על כך לא מצוי בתיק. בדיון שנערך למוזקת ביום 7.6.12, בטרם טענה לחיותה קרוב, ביקשה לשוב לאתיופיה. אחר כך ביקשה לשוהות במשמורת ביחד עם בעלה. ביום 12.9.12 הודיעה ב"כ כי המוזקת תסכים לעבור למקלט או לפנימיה וכי תודיע אם וכאשר יתפנה שם מקום. בבדיקה רפואית מחודש מאי 2012, כבת 16 שנים.

החלטה

המוזקת, נתינה אתיופית, הסתננה לישראל ביום 2.4.12. בשיחה ראשונה שהיתה לה עם רשויות המדינה אמרה שתסכים לשוב לאתיופיה, אחר כך בהמשך שהותה בסחרונים שינתה את דעתה וסרבה לשתף פעולה עם הרשויות.

לאחר מכן טענה שהיא מסרבת לעבור לפנימיה כחלופת משמורת מאחר שהיא נשואה ובעלה שוהה בישראל. היום עיינתי בהודעת ב"כ המוזקת על כך שהיא מסכימה עתה לצאת לחלופת משמורת בפנימיה.

Fax Server

28/05/2013 16:20 PAGE 3/3 Fax Server

היום, המוחזקות היא נערה כבת 17 שנים אם לא יותר מכך. נתינה אתיופית אשר הסתגלה לישראל
שלא כחוק. אין היום כל מניעה להרחיקה לארצה.

ב"כ המוחזקות הזכירה כי המוחזקות הוכרה כקרבן סחר למטרון עדות וככזו היה עליה להיות
מועברת למקלט לקורבנות סחר אך משלא ניתן לקלטה שם מפאת גילה יש להעבירה לפנימיה.

כזכור המוחזקות טרבה לעבור לפנימיה ודרשה להשתחרר אל "בעלה". המוחזקות הינה נתינה
אתיופית שאינה זכאית למעמד של מבקש הגנה בישראל, משכך עם הגיעה לגיל 18 יהא עליה
לצאת מישראל לארצה.

מר עמית חדר, ע"ס גבעתי: אטא בדוק בקשת ב"כ המוחזקות להעביר את המוחזקות בשלב זה, עם
הגיעה לגיל 17, לפנימיה של משרד הרווחה/חינוך.

הנני מאשרת את צו המשמורת בלא שינויים.

על החלטה זו ניתן לערער לבית המשפט המחוזי בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים.

רותי גרינברג, דינית
בית הדין לביקורת משמורת

5

22 SHEMAYA ST.
ELAD 48900
TEL. 03-9191750
FAX 03-9090650

זוהבה סנדרס משרד עורכי דין
ZEHAVA SANDERS LAW OFFICE
E-mail: sanderslawyers@gmail.com

רח' שמעיה 22
אלעד 48900
טל 03-9191750
פקס 03-9090650

ZEHAVA SANDERS, ADVOCATE L.L.M

זוהבה סנדרס, עו"ד מוסמכת במשפטים

2 אוגוסט, 2013

ב"ה

- ד ח ו פ -

לכבוד
גבי יעל דורי
מפקחת ארצית פנימיות
משרד הרווחה
בפקס: 02-6703632

לכבוד
ד"ר יחיאל שילה
מנהל המינהל לחינוך התיישבותי
משרד החינוך
בפקס: 03-6898876

א.ג.נ.,

הנדון: קטינה בלתי מלווה - טורי חסן מוחמד - אסירה מס' 1435809

1. הקטינה שבנדון מוחזקת במשמורת מתחילת חודש אפריל 2012.
2. הקטינה הינה אזרחית אתיופיה אשר הוכרה על ידי משטרת ישראל כנפגעת עבירת "החזקה בתנאי עבדות".
3. הקטינה אינה יכולה לצאת למקלט "מעגן" הקולט קרבנות עבירה, שכן המקלט אינו קולט קטינות.
4. הקטינה מוחזקת בכלא גבעון, וזקוקה לפתרון פנימייתי דחוף, ובפרט לאור האירועים הקשים שחווה.
5. אודה לטיפולכם בהסדרת קליטת הקטינה בפנימיה **בדחיפות**.

בכבוד רב,
זוהבה סנדרס, עו"ד

ח

תאריך: 2.1.88
עידכון: 1.4.12

נוהל הטיפול בקטינים זרים לא מלווים

מטרת הנוהל

בשנים האחרונות מתגוררות מדינת ישראל עם גל של הגירה בלתי חוקית. בין הזרים השוואים שלא כדין בישראל מצויים גם קטינים לא מלווים. גילם הצעיר מחייב את רשויות המדינה להתחייבות ולטיפול שונים מאשר המוגנים לשוואים שלא כדין שחם בגירים.

הכללתו של נוהל זה היא לקבוע את דרכי הטיפול, ההחזקה במשמורת, חלופות המשמורת וההחזקה של קטינים אלה, ולחסדיר את התהאום בין הרשויות השונות העוסקות בכך, תוך התחשבות בטובת הקטין כשיקול מרכזי, הכל במפרט בנהל זה.

מגברות

בנהל זה -
"קטיני" - מי שגילו אינו עולה על 18 שנים ואשר זהותו וגילו חוכרו, כולל לוי נהל "הזרית גיל ביוצוגי של בני נוער וצעירים אגב חלוקים משפטיים בגוג לשהיה שלא כדין בישראל", והוא אינו מלווה בישראל על ידי הורה או אפוטרופוס, או שחוררו שווח באשפוז, ממגר או מאסר, ולכן אינו יכול לדאוג לקטין.

"מקום משמורת" - אגף מפרד לקטינים במקום משמורת כוגדרתו בשעיף 13.1 (אמנה) לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952, או מקום משמורת מפרד, אשר חוכשו לקליטת קטינים והותאמו לצרכיהם.

"רשות האוכלוסין" - רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול במשרד הפנים.

חליד הטיפול

1. א) בהתאם להוראות הכלליות בחוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 (להלן - חוק הכניסה לישראל), קטין או הוטקן שהוא קטין, השווח שלא כדין בישראל, יובא בהקדם האפשרי ולא אחר מ-24 שעות מרגע השמתו במשמורת זמנית במי ממנה ביקורת גבולות, אשר לאחר שמיטת טמנותיו של הקטין יחליט בעיין מוק צו משמורת וצו הרחקה. לעיין שעיף זה יחלו הוראות חוק המרשנות, תשי"א - 1981.
- ב) קטין שחושם במשמורת על מי צו שחוצא לפי חוק הכניסה לישראל (עבירות ושיפוט), תשי"ד-1954 (להלן - חוק הכניסה לישראל), יובא בהקדם האפשרי ולא אחר מ-24 שעות מרגע השמתו במשמורת כאמור במי ממנה ביקורת גבולות, אשר לאחר שמיטת טמנותיו של הקטין יחליט בעיין מוק צו משמורת וצו הרחקה לפי חוק הכניסה לישראל, אלא אם קבע קצין מוסמך לפי חוק הכניסה לישראל כי נשקפת מחקטין סכנת בטחונות.

הטיפול בקטין שלא מלווה לו 14 שנים

2. א) מצא ממנה ביקורת גבולות שגילו של קטין אינו עולה על 12 שנים, יורה כי הקטין לא יוחק במשמורת, ויחיי על השמתו במשמורת זמנית לשירות לילד ולנוער במשרד הרווחה והשירותים החברתיים, אשר ידאג למצוא לא דיחוי מסגרת מתאימה עבור הקטין עד להחזקתו או עד להסדרת מעמד כדין בישראל, והכל בהתאם לעדלי משרד

תאריך: 2.1.08
עילתן: 1.4.12

חירותם וחירותם התברריתם.

- (א) מצא ממנה ביקורת גבולות שגילו של קטין עולה על 12 שנים אך טרם מלאו לו 14 שנים, יורה כי הקטין לא יוחזק במשמורת, ויודיע על השמתו במשמורת זמנית לשירות לילד ולתור במשרד הרווחה וחירותם החברתיים ולמגזל להיעזר התיישבותי במשרד החינוך, אשר ידאגו יחדיו למצוא לא ידחי מסגרת מוטאמה עבור הקטין עד להרחקתו.
- (ב) ככלל, קטין שגילו עולה על 12 שנים אך טרם מלאו לו 14 שנים יושם במסגרת חינוכית של משרד החינוך, אלא אם הוא זקוק למסגרת טיפולית של משרד הרווחה, או אם שוחרר לידו אפטרופוס, או במקרים חריגים ומיוחדים שירשמו לחלפת משמורת בקהילה (משמורת).

מקום המשמורת

3. (א) במקום המשמורת יועסק באופן קבוע עובד סוציאלי וינתנו בו שירותים סוציאליים, שירותי בריאות, לרבות בריאות הנפש, ושירותי תרגום שותפתים להבטחה, כי הקטין מבין את שטאמר לו, לרבות מתוך תחושות בגיל ובכוחותיו.
- (ב) במקום המשמורת תהיה אפשרות מאותה ללימודים ולתעסוקת פנאי, במקום המשמורת ינתנו שירותי חינוך על פי תוכנית שתקבע לגבי כל קטין וקטין. במקום תהיה כות לטור ואביוני לטור תדרשים להוכיח חלפיה.
- (ג) במקום המשמורת תהיה הפרדה בין קטנים לקטנות.

הטיפול בשגיר שגילו מעל 14 שנים

4. (א) תוצא לקטין אשר גילו עולה על 14 שנים צו משמורת וחרקה, יועבר הקטין למקום המשמורת.
- (ב) ככלל, אם תוחזקת הקטין מישראל תוטאמר בתוך פרק זמן קצר אשר לא יעלה על שלושה שבועות מתחילת המשמורת, לא יועבר הקטין לחלפת משמורת, אלא אם כן סובתו בסיבות חניכות לחנוך אחרת.
- (ג) בכפוף להוראות סעיף 13(ב) לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 ולאמור בסעיף (א) לעיל -
- (1) ככלל, קטין עד גיל 16 לא יוחזק במתקן משמורת מעבר לדרש לצורך עריכת בדיקות רפואיות ומצאת מסגרת חינוכית, או טיפולית, עבורו, בהתאם לצרכיו.
- (2) ככלל, קטין מעל גיל 16 לא יוחזק במשמורת מעבר לדרש לצורך בדיקות רפואיות ומצאת אפטרופוס או או במקרים חריגים ומיוחדים שירשמו לחלפת משמורת בקהילה (משמורת), או למצאת מסגרת טיפולית, בהתאם לצרכיו.

* במקום להודעה משרד החינוך, כי בשלב זה ביכולתו לקלוט עד 100 קטנים לא מלווים במשמורת שלו בכל זמן נתון.
* במקום להודעה משרד החינוך, כי בשלב זה ביכולתו לקלוט עד 100 קטנים לא מלווים במשמורת שלו בכל זמן נתון.
* במקום להודעה משרד החינוך, כי בשלב זה ביכולתו לקלוט עד 100 קטנים לא מלווים במשמורת שלו בכל זמן נתון.

תאריך: 1.1.08
עידכון: 1.4.12

5. עם חתימת צו משמורת, תבדק ממונה ביקורת גבולות הודעה על החזקתו במשמורת לאגף לסיוע משפטי במשרד המשפטים ויודיע לקטין על זכותו לעזור באגף לסיוע משפטי.
6. עם העברתו של הקטין למקום המשמורת, ימלא הממונה על מקום המשמורת לחלופת הבדיקות הרפואיות והחינוך של הקטין, לרבות לגבי נוהל הערכת גיל ביולוגי של בני נוער ומגורים אצל חלילים משפטיים בנוגע לשחית שלם כדין בישראל, בהקדם האפשרי.
7.
 - א) בתוך 24 שעות ממועד תחילת החזקתו של הקטין במקום המשמורת, ייפגש הקטין עם עובד סוציאלי של מקום המשמורת, למטת מקרים בהם תובא הקטין למקום המשמורת ביחס זה או בסוף שבוע, או ייפגש הקטין עם עובד סוציאלי בתוך 48 שעות או 72 שעות, בהתאמה.
 - ב) נאצר ממונה הסוציאלי בשל נסיבות מיוחדות להיפגש עם הקטין בתוך פרקי הזמן הקבועים בטעיף קטן 100, יודא חסמונה על מקום המשמורת כי הפגשה תיערך בתוך 48 שעות נוספות, ויערך רישום של הנסיבות המיוחדות אשר מפע את קיומה של הפגשה.
 - ג) לא נפגש הקטין עם עובד סוציאלי בתוך פרקי הזמן המצויים לעיל, רשאי ממונה ביקורת גבולות, לאחר ששקל את מכלל השיקולים הנוגעים לענין, לרבות שריכת והיורדים הנדרשים עם משרדי החינוך והרווחה והשירותים החברתיים, להורות על שחרור הקטין ממשמורת.
 - ד) בפגשה הראשונה של העובד הסוציאלי עם הקטין, יודיע העובד הסוציאלי לקטין על זכותו לידע את הצגות הקונטסלציות של מדינת אורחנותו ולחלף- מדינת תחנתם על החזקתו במשמורת, תבדק אם הקטין מעוניין במסירת הודעה כזו, וכן יודיע על זכותו שנצק מדינת תחנתם יבקר אותו.
8. לאחר הפגשה עם הקטין יבש העובד הסוציאלי חוות דעת באשר להמשך הטיפול בקטין, עד למתן הוראותו מתאריך, בין בדרך של המשך החזקתו במשמורת ובין בשחרור לחלופת משמורת, באחת מהדרכים הבאות:
 - (1) קטין עד גיל 16: שחרורו למסגרת חינוכית שבאחריות משרד החינוך.
 - (2) קטין מעל גיל 16: שחרורו ממשמורת והעברתו לידי אפוטרופוס, או במקרים חריגים ומצומקים שירשמו לחלופת משמורת בקהילה (משמורת), שיחיה אחראי לקטין, יבטיח את שלומו ויטפס את צרכיו, ובכלל זה מגורים, מזון, מלבוש וביטוח בריאות.
 - (3) קטין בעל צרכים מיוחדים ביילאים 16-14: שחרורו למסגרת טיפולית שבאחריות משרד הרווחה והשירותים החברתיים.
 - (4) חמשך החזקתו במשמורת, עד להחזקתו משראל.
9.
 - א) חוות דעת העובד הסוציאלי תוגש לממונה ביקורת גבולות ותוך 48 שעות מתפוער בו התקליטת הפגשה של העובד הסוציאלי עם הקטין, וממונה ביקורת גבולות, ישקול באופן לחודות משרד החינוך, כי בשלב זה ביכולתו לקלות עד 100 קטנים לא מלחים בפגשה שלו בכל זמן נתון.

תאריך: 2.1.08
עידכון: 1.4.12

ויוזלית בדבר חמש תחוקות במשמורת של הקטין, תוך 48 שעות מקבלת חוות דעת של העובד הסוציאלי.

- ב) חוות דעת העובד הסוציאלי והחלטת ממונה ביקורת גבולות הנכשנה תוך בחינת כלל הנסיבות הנוגעות לקטין שבמחנה, והכלול התייחסות לעברו של הקטין, למצבו הנפשי והמשי ולשלכו שעשוי להיות לתחוקות במשמורת על מצבו, לאפשרות שהקטין הוא קורבן עבירת סדר ובני אדם, ולאפשרות שהקטין סבל מרדיפה במדינת מוצאו והוא מבקש מקלט ולהצטרף בדבר משך שהייתו בישראל. בבחינת כלל הנסיבות בעיניו של הקטין הישקל טובתו של הקטין, דהיינו - פתי המסגרת
- ג) ההחלטה ביותר עבורו עד להחלטת משרד
- ד) ככלל, אם תחוקת הקטין מישראל תואפשר בתוך פרק זמן קצר אשר לא יעלה על שלשה שבועות בתחילת המשמורת הוא לא יעבר לחלופת משמורת, אלא אם כן טובתו במסיבות העניין מחייבת להחזיר אחרת.
- ה) חוות דעת העובד הסוציאלי והחלטת ממונה ביקורת גבולות תעברנה לחיקוק האשרי של הקטין במתקן המשמורת.

10. מיד לאחר גיבוש חוות דעתו של העובד הסוציאלי בדבר חמש הטיול בקטין, ובתחושב ברצונו של הקטין למסור חודעה למדינת מוצאו ובשאלה, האם קיים חשש לחייו, לשלמות גופו או לחירותו של הקטין או כי קרא חשף לעיניים במדינת מוצאו כמפורט לחל, תועבר חודעה על עיכובו של הקטין למדינת מוצאו, בנאום למסמכי חוות הדעת שהציג, או למרות שנסגר בפני ממונה ביקורת גבולות, על פי המפורט לחל.

למפין זה אין בקיומה של אפשרות חנומה לחן או בהטלת ענש מאסר בגין הסתענות, או עבירה פלילית אחרת, משום חשש לחירות כאמור, אלא אם כן מדובר בענש אכזרי, בלתי אנושי או משפיל.

א) אם מדינת מוצאו של הקטין היא מדינה עמה יש לישראל יחסים דיפלומטיים ויש לה אבושי או משפיל.

ב) אם מדינת מוצאו של הקטין היא מדינה עמה יש לישראל יחסים דיפלומטיים אך אין לצגינות מדינת מוצאו של הקטין.

ג) אם מדינת מוצאו של הקטין היא מדינה עמה יש לישראל יחסים דיפלומטיים אך אין לה צגינות בישראל, תועבר החודעה על עיכובו של הקטין על ידי רשות האוכלוסין למשרד החוץ, אשר יעביר את החודעה בערוצים הדיפלומטיים למדינת מוצאו של הקטין.

ד) אם מדינת מוצאו של הקטין היא מדינה עמה אין לישראל יחסים דיפלומטיים, או שהיא מדינת אויב, תועבר החודעה על עיכובו של הקטין על ידי רשות האוכלוסין למשרד החוץ על מנת שיערוך בחינה בנוגע לאופן מסירת החודעה למדינת מוצאו של הקטין.

ה) טען הקטין בפני העובד הסוציאלי, או בפני גורם אחר במתקן המשמורת, כי מסירת חודעה אודות תחוקות במשמורת למדינת מוצאו עלולה לסכן את חייו, שלמות גופו או חירותו, או את חייו, שלמות גופו או חירותו של בני משפחתו, או לחשף אותו, או את בני משפחתו, לעיניים במדינת מוצאו, יודיע העובד הסוציאלי על כך לממונה על מקום המשמורת בהקדם האפשרי, והממונה על מקום המשמורת יודיע על כך בהקדם האפשרי לממונה ביקורת

תאריך: 1.1.08
עידכון: 1.4.13

גבולות.

- (2) ממונה ביקורת גבולות שקיבל מידע כאמור מחמסמה על מקום המשמורת, או ממקור מוזמן אחר, ימסור בהקדם האפשרי הודעה בעניין ליחידת הטיפול בבקשות למקלט מדיני במשרד הפנים ולחלק - יחידת השיפוט, עם הפסק לאוראי על מקום המשמורת שבו מצוי הקטין ולרמיד קשיית בחגיגה חקונטולאריה במשרד החוץ, בכדי לברר את טענותיו של הקטין. עד לקבלת הערכות של יחידת הטיפול תעכב מסירת ההודעה למדינת מוצאו של הקטין על החזקתו במשמורת.
- (3) המלצת יחידת הטיפול לזמנה חטיבתית לשר הפנים בענייני פליטים, כי הקטין ראוי להצגה זמנית במבוקש מקלט, לא יורחק הקטין מישראל והודעה על החזקתו לא תמסר לציונות מדינת מוצאו עד לסיים הטיפול החלטה שר הפנים, או מי שהשר הסמיך לכך, בעניינו, כמובדד בעל הסדרת הטיפול במבקשי מקלט מדיני. משחוללט על ידי שר הפנים להעניק לקטין הצגה זמנית, או לתת לו אשרת תשיבה בישראל, יוחרר הקטין באחת הדרכים הממיות בטעיף 8 לליל, אלא אם כן שוחרר קודם.
- (2) קטין שנקבע לגביו, כי חגיע ממדינה שחזכרו לגביו כי אורחיה זכאים להצגה זמנית כללית, יתנו בעניינו כמי שחוללט להעניק לו הצגה זמנית כאמור בטייק (1).
- (3) אם הודעה בקשת הקטין להכרח כבעל הצגה זמנית כללית, או בפליט, תוקח דיון בדן כל קטין השוחח שלא כדן בישראל.
- (4) אם לא נמצאו בידי הקטין מסמכים מזהים, וממונה ביקורת גבולות סבר, כי הקטין אינו משתף פעולה בענין הברות וחוזה, או כי יש ספק בדבר מהימנות המידע שמסר לגבי מדינת מוצאו, תעביר רשות האוכלוסין הודעה למדינת מוצאו המשוערת.
- (5) כמדינות איב בדד החלל תיחשבנה המדינות הנכאות: סוריה, לבנון, עיראק, איראן, תימן, לוב, סודאן, פקיסטן ואפגניסטן, וכן מדינות שתקבענה מעת לעת על ידי גורמי הביטחון המוסמכים.
11. (א) חוללט ממונה ביקורת גבולות על שחרורו של קטין והשמונו במסגרת חינוכית שבאחריות משרד החינוך, או מסגרת טיפולית שבאחריות משרד הרווחה והשירותים החברתיים, או לדי אפטרופוס, או במקרים חריגים ומגומקים שיירשמו לחלפת משמורת בקהילה (משמורת), ויעבר תמליל חרטונגי בצירוף חוות דעת המבדד הסוציאלי ותוסכמות הדרושות למשרד הרווחה והשירותים החברתיים, שימפל למציאת הסדר אפטרופוסות מותאים להשגת הקטין כאמור.
- (ב) מינה ביחסי אפטרופוס לקטין, יודיע על כך משרד הרווחה והשירותים החברתיים לממונה ביקורת גבולות וצו המשמורת של הקטין יתוקן בהתאם.
- (ג) שחרורו של קטין במקרים חריגים ומגומקים שיירשמו לחלפת משמורת בקהילה (משמורת) תישל רק לאחר שהמבדד הסוציאלי נפגש עם המועמד לשמש כחלפת

תאריך: 1.1.88
עידכון: 1.4.12

- משמורת בקהילה (משמורת), ובפני ממנה ביקורת גבולות חוזתו חוות דעת העבד הסוציאלי, שלפני שוכנע העבד הסוציאלי כי ביכולתו ובכוונתו של המועמד למעל לטובת הקטין, להבטיח את שלטו ולספק את מזונתו ושאר צרכיו.
- (א) קטין שחושם במסגרת חינוכית שבאחריות משרד החינוך, או מסגרת טיפולית שבאחריות משרד הרווחה והשירותים החברתיים, יבטח בביתו רשאי על ידי המוסד שבו שוחח.
- (ב) לקטין ששוחח למסגרת חינוכית שבאחריות משרד החינוך, למסגרת טיפולית שבאחריות משרד הרווחה והשירותים החברתיים או ליוזי אפטרופוס או חלופת משמורת בקהילה (משמורת), יינתן רשיון זמני לשיבת מבח לפי סעיף 2 (א) (5) לחוק הכניסה לישראל, עד ליציאתו מישראל או תחילתו ממנה, או עד הסדרת מעמדו כדין בישראל.
- (ג) ממונה ביקורת גבולות רשאי לקבוע תנאים בצו המשמורת, או בצו התרחקה, כגון:
- (א) התייצבות ביוחידת האכיפה ברשות האוכלוסין, וכינצא בוח.
- (ב) חולט ממנה ביקורת גבולות על המשך תחזקתו של הקטין במשמורת, לאחר ששקל את טובת הקטין כאמור בסעיף 9 (ב) לחוק זה, יחיד הטיפול בעניינו בהתאם להוראות חוק הכניסה לישראל, התשי"ב - 1952 וחוזרים הרלוונטיים.

שינוי נסיבות

12. (א) אם תידרש העברתו של קטין ממסגרת חינוכית שבאחריות משרד החינוך למסגרת טיפולית שבאחריות משרד הרווחה והשירותים החברתיים, או לחיפך, ישמש מחל השירות לכל ולעזר במשרד הרווחה והשירותים החברתיים כגורם מותאם בין משרד הרווחה והשירותים החברתיים למשרד החינוך בעניין.
- (ב) החלטת ממנה ביקורת גבולות על המשך תחזקתו של הקטין במשמורת, ובמחלף שהותו במשמורת מנא העבד הסוציאלי, כי חל שינוי במסיבות וכי יש מקום לבחון פעם נוספת את שאלת תחזקתו של הקטין במשמורת, יעבד העבד הסוציאלי בתקדם האפשרי תדענה על כך לממונה ביקורת גבולות.

13. (א) בהתאם לאמור בסעיף 11 (א) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב - 1952, ובכפוף לכלל האמור בסעיף 14 (א) לחוק זה, אם החלטת ממנה ביקורת גבולות על המשך תחזקתו של הקטין במשמורת, יחזק הקטין במשמורת עד לתקופה של 60 יום ברציפות, אשר לאחריה, ישוחרר במשמורת באותה תדירות המנוה בסעיף 8 לעיל.
- (ב) ראש אגף חורים ברשות האוכלוסין רשאי להאריך את המועד לשחרור ב-7 ימים נוספים בכל פעם, וזאת מטעמים מיוחדים שידרשמו. ראש אגף חורים לא יאצול את סמכותו לפי סעיף זה.
- (ג) השחרור בהתאם לסעיף קטן 14 ייחל כפוף לאמור בסעיף 11 (א) - (ב) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב - 1952 ולחוזרות בית חרין לביקורת משמורת שוחים שלא כדין.

הוראות שינוי בישראל

השירות תדענה על כוונה להחליף

תשרי: 2.1.08
קידום: 2.4.12

14. (א) לאחר הוצאת צו החרקה לקטין, ובכפוף לאמור בסעיף 10(ז) לחוק זה בדבר אי-מסירת הודעה למדינת מוצאו של הקטין בנסיבות הקבועות באותו סעיף, תודיע רשות האוכלוסין בזקדם האפשרי למשרד החוץ ולקונסול של מדינת תמיכתו של הקטין, על חכונת החריקו משרד החוץ מוצאו המוגדר במדינת שאינה מקיימת יחסים דיפלומטיים עם ישראל, יבחן משרד החוץ את הקטין. במידת הצורך, ניתן יהיה לחסותו בארגונים לא-ממשלתיים (NGO) לצורך מסירת ההודעה. ככל שיתגוררו קשיים במסירת ההודעה למדינת המוצא בעניין של קטין, בהעדר יחסים דיפלומטיים או מנגנונים אחרים, יתכן משרד החוץ את רשות האוכלוסין בקשיים שחוללו, והמשך הטיפול בהחרקה יבוצע באופן פרטי.

(ב) רשות האוכלוסין תפעל להסדרות התמיכה הנדרש לצורך החרקתו של הקטין משרד.

מסירת הודעה על חרקה

15. (א) לא פחות מ-7 ימים לפני מתן החרקתו הצפויה של קטין משרד תימסר לקטין הודעה על החרקתו הצפויה, ובכפוף לאמור בסעיף 10(ז) לחוק זה בדבר אי-מסירת הודעה למדינת מוצאו של הקטין בנסיבות הקבועות באותו סעיף, תועבר הודעה רשמית לנציגות ישראל של מדינת מוצאו של הקטין, הכוללת את פרטי הקטין המורחק ופרטי הטיסה שבה יורחק, וימנעו מסיון של משרד החוץ לנאם פרטית ככל הניתן, את קבלת הקטין במדינת המוצא, האת מול גורמיה הרשמיים של אותה מדינה, ובמידת הצורך גם מול ארגונים לא-ממשלתיים (NGO) הפועלים בה. האמור בסעיף 10(ב), בעניין מדינות עימן אין למדינת ישראל יחסים דיפלומטיים, יחול גם על הוראות סעיף זה.

(ב) לא פחות מ-7 ימים לפני מתן החרקתו הצפויה של הקטין משרד ומן סביו לפני מסירת ההודעה לקטין, תימסר הודעה על החרקתו הצפויה למשפחתו, לאפוטרופוס על הקטין או למנהל המוסד שבו שוחה הקטין, וכן למנהל לחינוך החינוכיות במשרד החינוך, או למנהל האגף לשירותים חברתיים במשרד החירות והשירותים החברתיים, לפי העניין.

(ג) במסגרת תמיכתו יכיר משרד החוץ - בין היתר - את האפשרות לאחר את הוריו של הקטין, או קרובי משפחה אחרים, מהם מנגנוני הטיפול בקטנים במדינת מוצאו של הקטין והמיתות; מי ימתין לקטין בשדה התעופה ולאן יועבר הקטין. יובהר, כי אך בשל כך שלא עלה בידי משרד החוץ לערוך בירור ממצה בעניין הפרטים המצויים בסעיף זה, לא יהיה כדי למנוע את החרקת הקטין, וכל עניין ייבוצע עיי ממונה ביקורת גבולות בשיתוף עם משרד החוץ בתואם להסכמותיו הפרטיות.

(ד) במידת הצורך ינדא רשות האוכלוסין למלוות, שיטות יחד עם הקטין למדינת המוצא וימסור אותו לידי של תגורם אשר ימתין לקטין בשדה התעופה.

(ה) מוצא משרד החוץ, כי הנסיבות במדינת מוצאו של הקטין עלולות לסכן את שלומו של הקטין, ידויע על כך בזקדם האפשרי לרשות האוכלוסין לשם בחינה נוספת של החרקה כאמור.

(ו) בכל מקרה, לא יורחק קטין למדינת מוצאו, או למדינת אחרת, אם נמצא כי נשקפת

תאריך: 3.1.08
עידכון: 1.4.12

לו שם סוכה לחינוך, לשלמות גופו או לחירותו, או כי קצא השוף לעיניים, וענין זה יבוצע בהתאם לקבוע בסעיף 10(ד-ה) לחוק, בשיתוף המעורבים. אין בקיומה של אפשרות המסירה לדין או בחטאת עונש מאסר בגין הסתננות, או עבירה פלילית אחרת, משום חשש לחירות כאמור, אלא אם כן מדובר בעונש אכזרי, בלתי אנושי או משפיל.

הוראת הנחל לדין שיתוף המעורבים במשמורת
עיקרי נחל זה יורסנו במקום מלט במקום המשמורת בשם המובנת לקטגוריה.

16.

Fax sent by : 035344087

02 LAW OFFICE

86-18-13 13:04

Pg: 16/16

11

מספר נוהל:
6.3.0008
דף 1 מתוך 7
תאריך עדכון:
15.6.2010

תחום:	בקורת גבולות ומעברים
נושא:	טיפול בנפגעי עבדות וסחר בבני אדם
 רשות האוכלוסין וההגירה	

נוהל הטיפול במתן מעמד לנפגעי עבדות וסחר בבני אדם לעבדות ולעבדות כפיה

א. מטרת הנוהל

1. א. מהותה של תופעת העבדות וסחר בבני אדם לעבדות ולעבדות כפיה היא בזהתיחסות לבני אדם כאל רכוש ונפוצה בעיקר בקרב האוכלוסיות הכי חלשות המגיעות מארצות מצוקה לארצות אחרות כדי למלא צרכים שונים.
2. א. מטרת השעבוד הן שונות. בין התנאים הטיפוסיים המאפיינים את תנאי העסקתם של קורבנות נמנים עבודה במשך רוב שעות היממה, ניתוק ממקדי תמיכה חיצוניים, עיכוב דרכונים, הפעלת תרמית, אלימות, כליאת שווא, שיעבוד חובות וכדומה.
3. א. פגיעותם של הקורבנות ממדינות אחרות גדולה במיוחד לאור זרזתם בארץ היעד. אין הם מכירים את השפה והתרבות המקומית, דבר שמרתיע אותם ממימוש זכויותיהם.
4. א. חוק איסור סחר בבני אדם, (תיקוני חקיקה) התשס"ז-2006 עבר בכנסת ביום 19 באוקטובר 2006 ונכנס לתוקפו ביום 29 לאוקטובר 2006. החוק כולל מגוון של עבירות פליליות חדשות- שנחקקו כדי לתת מענה לתופעות אלו וביניהם סחר בבני אדם למטרות עבדות ועבדות כפיה, החזקה בתנאי עבדות, עבדות כפיה עם ענישה מוגברת, חטיפה למטרות סחר בבני אדם וענישה מוגברת על עבירות עושה.
5. א. נוהל זה בא להסדיר את מעמד קורבן הסחר לעבדות ו/ או לעבדות כפיה, ו/ או החזקה בתנאי עבדות (להלן- "הקורבן") לשם שחזתם בארץ לצורכי חקירה, מוק עדות ושיקום. ככלל, הנוהל יחול על הקורבן בסמוך לביצוע העבירה כלפיו.
6. א. תבקשות יוגשו למחלקת בקורת גבולות ומעברים לצורך בדיקת הקריטריונים למתן מעמד לקורבן.

רשות האוכלוסין וההגירה	מספר נוהל	5.1.0004
------------------------	-----------	----------



מספר נוהל: 6.3.0008
דף 2 מתוך 7
תאריך עדכון: 15.6.2010

 רשות האוכלוסין וההגירה	ותחום: בקורת גבולות ומעברים טיפול בנפגעי עבדות וסחר
	משא: בבני אדם

א.7. זר המגיע לאחת מלשכות מינהל האוכלוסין לקבלת שירות ובפקיד קבלת קהל מתעורר חשש שהזר הוא קורבן יש להפנותו לאגף לסייע משפטי של משרד המשפטים וליידע את ממונה מחלקת בקורת גבולות ומעברים ולציין בגיליון הרישום את החששות שהועלו.

א.8. מהל זה חל הן על עובדים זרים שנכנסו כחוק ושוארים ועובדים בארץ כחוק והן על זרים ששוארים בארץ שלא כחוק גם אם הוצא נגדם צו הרחקה.

ב. תנאים ודרישות

ב.1. ככלל, נוהל זה יחול על מי שהומצא לגביו אישור ממשטרת ישראל או מידע תומך מהתמ"ת או גורם מוסמך אחר, או ראיות מהימנות אחרות כי מדובר בקורבן לפי מהל זה.

ב.2. תקופת זמנית

עם קביעה כי אכן קיימת ראשית ראיה להיותו של המבקש קורבן לפי נוהל זה, על סמך המקורות כמפורטים בסעיף ב.1, יהא הקרבן זכאי לקבל לאלתר רישיון זמני מסוג ב/1 כללי לשלושה חודשים. במידה שהקורבן עד בהליכים משפטיים, יוארך הרישיון הזמני עד לסיים ההליכים בכפוף לאישורי הפרקליטות.

ב.1.2. במקרה שהקורבן נמצא בשלבי חקירה, הרישיון הזמני יינתן על סמך פנייה מהמשטרה.

ב.2.2. עם סיום החקירה יש לצרף לבקשה אישור מהפרקליטות כי הקורבן ישמש כעד בהליך המשפטי.

ב.3.2. על הקרבן להציג מסמך נסיעה תקף לשנתיים, במידה ואין בידו, יגיש בקשה לתעודת מעבר.

מספר נוהל	5.1.0004
רשות האוכלוסין וההגירה	



מספר נוהל:
6.3.0008
דף 3 מתוך 7
תאריך עדכון:
15.6.2010

	תחום:
	בקורת גבולות ומעברים
	משא:
	טיפול בפגעי עבדות וסחר בבני אדם

ב.2.4. על הקרבן להביא שתי תמונות.

הערות: בתום סיום שלושת החודשים הראשונים, על הקורבן להציג מסמך מהמשרה לגבי הסטאטוס שנקבע לגביו או לחילופין סטאטוס התיק שנפתח במשרה או אישור מהפרקליטות שהקרבן חייב לצורך החליכים המשפטיים.

3.3. שנת שיקום

כל קרבן זכאי להגיש בקשה לקבלת רישיון שהיה מסוג ב/1 לשנה לצורך שיקום. את הבקשה יש להגיש עד חודש ימים בטרם פג תוקפו של הרישיון הזמני.

ב.3.1. על הבקשה לכלול את כל המידע הרלוונטי לשאלה מה סיכויי השיקום של הקורבן, ובכלל זה: מה כוחות הנפש שלו, והאם יש לו מערכת תמיכה ותוכנית מסודרת לפעולה בשנה שחא מבקש להשתקם. לצורך הערכת סיכויי השיקום יש להיעזר במסמכים שיצורפו לבקשה.

ב.3.2. יש לצרף לבקשה את המסמכים הבאים כמפורט להלן:

1. מכתב אישי של המבקש בשפתו בצירוף תרגום מדויק לעברית, שיכלול פירוט קורותיו בישראל, הרקע האישי שלו, הסיבה בגינה הוא מבקש לשהות בישראל לתקופה נוספת ומה תכניותיו למגורים ותעסוקה בשנה זו.
2. מסמכים המעידים על מקום עבודה ומקום מגורים, בהווה ובעתיד, במידת האפשר.
3. חוות דעת של ע"ס אם ניתן או כל גורם טיפולי מורשה אחר, אודות סיכויי השיקום של הקורבן, תוך מתן התייחסות לתיאור אופיו כפי שבא לידי ביטוי בתקופה הזמנית. בחוות הדעת יכלול מידע באשר למוקדי תמיכה וכל מידע רלוונטי אחר.

מספר נוהל	5.1.0004
רשות האוכלוסין וההגירה	



מספר נוהל: 6.3.0008
דף 4 מתוך 7
תאריך עדכון: 15.6.2010

	תחום: בקורת גבולות ומעברים
	נושא: טיפול בנפגעי עבדות וסחר בבני אדם

4. מסמכי תיק ביהמ"ש לרבות כתב האישום, הכרעת הדין, גזר הדין וכן פרוטוקול - אם ניתן.
5. מסמך נסיעה תקף לשנתיים במקום שהנסיבות מאפשרות זאת.
6. כל מסמך שיש בו כדי להעיד על סיכוי השיקום, כגון: המלצה ממעסיק אצלו עבד בתקופת הרישיון הזמני שלו, וכיו"ב.
7. במידה שתקורבן ציין בבקשתו כי הוא נמצא בקשר ומקבל תמיכה מארגון כלשהו, יש לצרף מכתב מהארגון.

4. אין לגבות אגרה על מתן רישיון/ הארכה/ תמי"ל.

ג. תהליך הטיפול

רישיון זמני

- 1.ג. הבקשה וכל נספחיה ישלחו בדואר רשום למחלקת בקורת גבולות ומעברים (ברח' מסילת ישרים 6, ירושלים) למתן החלטה.
- 2.ג. בעת קבלת הבקשה במחלקת בקורת גבולות ומעברים יפתח תיק (3691) לצורך מתן רישיון זמני מסוג ב/1 והבקשה תיבחן.
- 3.ג. עם קביעה כי אכן קיימת ראשית ראיה להיותו של המבקש קורבן, בתחילה יקבל הקורבן רישיון שהייה מסוג ב/1 כללי לתקופה של שלושה חודשים.
- 4.ג. על הקורבן להציג מסמך נסיעה תקף לשנתיים, במידה ואין אפשרות להשיג מסמך נסיעה ממדינתו עליו להביא מכתב מהנציגות שלו בארץ ולאשר לו את הרישיון על גבי ע/11.
- 1.4.ג. על עובד הלשכה להודיע לקרבן שעליו להצטייד במסמך נסיעה תקף במהלך שלושת החודשים הקרובים.

מספר נוהל	5.1.0004
-----------	----------



מספר נוהל:
6.3.0008
דף 5 מתוך 7
תאריך עדכון:
15.8.2010

תחום:	בקורת גבולות ומעברים
משא:	טיפול בנפגעי עבדות וסחר בבני אדם
 רשות האוכלוסין וההגירה	

2.4.ג. במידה ולקרבן אין מציגות בארץ יש להנפיק לו תעודת מעבר לזרים (תמ"ל) לתקופה של שנה.

5.ג. הסתיימה תקופת הרישיון הזמני ונפתחה תקירה נגד המעסיק/הסוחר או שהפרקליטות מאשרת שהקורבן ישמש כעד בהליכים המשפטיים, יש להאריך את הרישיון על פי המועד שמצוין בפניה של המשטרה או הפרקליטות. ניתן להוסיף עד חודש ימים מעבר למועד.

שנת שיקום

7.ג. עבד זר אשר החזיק בידו רישיון עבודה בתוקף בעת שהוכר כקורבן, רשאי להגיש בקשה לשנת שיקום לפי נוהל זה. התקופה בה שהה בארץ ברישיון זמני לפי נוהל זה ושנת השיקום לא תובא בחשבון מנין 63 חודש מיזם תאריך כניסתו הראשונה לישראל, שהיא התקופה המרבית המותרת לפי חוק הכניסה לישראל לעבוד בארץ. לאחר סיום שנת השיקום הוא רשאי לקבל רישיון עבודה לפי סעיפים 11.ג ו-12.

8.ג. קרבן שלא נכנס ארצה כעובד זר חוקי או שהה בארץ שלא כחוק זכאי להגיש בקשה לשנת שיקום. עם תום שנת השיקום על הקרבן למצוא את הארץ.

9.ג. ביקש הקרבן רישיון ב/1 לצורך שנת השיקום, תבחן הבקשה בהתאם למסמכים שהוגשו ע"י הקרבן, כדי לבחון אם מדובר בקורבן לפי נוהל זה, שהינו בעל יכולת שיקום. מציג בקורת גבולות ומעברים יכין סיכום הבקשה, ויעביר להחלטת ראש רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול. אם הוחלט לאשרה- יקבל הקרבן רישיון שהייה מסוג ב/1 כלי לתקופה של שנה. את הרישיון יש להנפיק על גבי מסמך הנסיעה הקיים בידו בתמי שהוא תקף.

10.ג. הסמכות למתן אשרות לשנת שיקום עפ"י נוהל זה ניתנת לראש רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול.

מספר נוהל	5.1.0004
רשות האוכלוסין וההגירה	



מספר נוהל:
6.3.0008
דף 6 מתוך 7
תאריך עדכון:
15.6.2010

 רשות הבריאות המנדט	תחום:
	בקורת גבולות ומעברים
	נושא:
	טיפול בנפגעי עבדות וסחר בבני אדם

סיום שנת השיקום

11.ג. עם סיום שנת השיקום הקרבן ששהה בארץ כחוק, כפי שהוגדר בסעיף 7.ג, רשאי להגיש בקשה להישאר בארץ במסגרת התקופה המקסימאלית המותרת לפי חוק הכניסה לישראל.

12.ג. במידה שבקשתו תאושר יש לפעול על פי הטבלה הבאה:

תקופת שהייה בישראל:	רישיון שיינוק:
שהה בארץ מתחת ל- 48 חודש לפני שקיבל את הרישיון הדומי הראשון לפי נוהל זה	הארכות בהתאם לנוהל בתחום בו עסק בעת כניסתו לארץ
שהה בארץ מעל 48 חודש ומתחת ל- 63 חודש לפני שקיבל את הרישיון הדומי הראשון לפי נוהל זה	הארכת רישיון תשהייה מסוג ב/1 כללי להשלמת 63 חודש
שהה בארץ מעל 63 חודש לפני שקיבל את הרישיון הדומי הראשון לפי נוהל זה	45 יום ב/2 להתארגנות ליציאה מישראל

13.ג. קרבן שסיים שנת שיקום ואים זכאי להמשיך לעבוד בישראל, רשאי לקבל רישיון מסוג ב/2 ל-45 ימים לצורך התארגנות ליציאה מישראל.

14.ג. רשאי הקורבן להגיש בקשה להארכת שנת השיקום לתקופה נוספת - הבקשה תיבחן ותאושר רק במקרים חריגים בהם ישנה הצדקה מיוחדת להארכת הרישיון.

המשך טיפול בקורבן שאינו מעוניין בשנת שיקום

15.ג. עובד זר אשר החזיק בידו רישיון עבודה בתוקף בעת שחזר לקורבן, ואשר אינו מעוניין להגיש בקשה לשנת שיקום, זכאי להשלים את תקופת תשהייה שלו בארץ עד 63 חודש,

רשות האוכלוסין וההגירה	מספר נוהל	5.1.0004
------------------------	-----------	----------



מספר נוהל:	6.3.0008
דף 7 מתוך 7	
תאריך עדכון:	15.8.2010

תחום:	בקורת גבולות ומעברים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא:	טיפול בנפגעי עבדות וסחר בבני אדם	

בתחום בו עסק בעת כניסתו ארצה. התקופה בה שהה בארץ ברישיון זמני לפי נוהל זה לא תנא בחשבון מנין 83 חודש מיום תאריך כניסתו הראשונה לישראל, שהיא התקופה המרבית המותרת לפי חוק הכניסה לישראל לעבד בארץ. הרישיון יינתן לתקופות קצובות שלא יעלו על שנה כל פעם.

16. קורבן אשר סיים את תקופת הרישיון הזמני (לצרכי חקירה ו/או מתן עדות), שאינו מעוניין בשנת שיקום ואינו זכאי להמשך שחייה בארץ במסגרת של עבד זר או ביקור, עליו לצאת את הארץ. לצורך התארגנות ליציאה, יוענק לו רישיון מסוג ב/2 לחודש ימים, בכפוף להצגת כרטיס טיסה.

מספר נוהל	5.1.0004	רשות האוכלוסין וההגירה
-----------	----------	------------------------



06-18-13 13:01 Pg: 8/16

02 LAW OFFICE

Fax sent by : 035344087

יפוי כח

אני הח"מ, **טוריה חסן מוחמד**, מס' **אסיר 1435809** ממנה בזה את עו"ד זהבה סנדרס להיות באת כחי בבית המשפט.

מבלי לפגוע בכלליות המינוי הנ"ל יהיו באי כחי רשאים לעשות ולפעול בשמי ובמקומי בכל הפעולות הבאות, כולן ומקצתן הכל בקשר לענין הנ"ל והנובע ממנו כדלקמן:

1. לחתום על ולהגיש כל תביעה או תביעה שכנגד, ו/או כל בקשה, הגנה, התנגדות, בקשה למתן רשות לערער, ערעור, חרדה, טענה, תובענה או כל חליך אחר הנוגע או הנובע מההליך הנ"ל ללא יוצא מן הכלל.
 2. לחתום על ו/או לשלוח התראות נוטריוניות או אחרות, לדרוש הכרות פשיטת רגל, או פירוק גוף משפטי ולעשות את כל הפעולות הקשורות והנובעות מהענין הנ"ל.
 3. להופיע בקשר לכל אחת מהפעולות הנ"ל בפני כל בתי המשפט, לשכות הוצ"פ, בתי דין למיניהם או מוסדות אחרים הן ממשלתיים והן אחרים עד לדרגה אחרונה.
 4. למסור כל ענין הנוגע מהענין האמור לעיל לבוררות ולחתום על הסכם בורות כפי שבא כחי ימצא לנכון ולמועיל.
 5. להתפשר בכל ענין הנוגע או הנובע מהענינים האמורים לעיל לפי שקול דעתו של באי כחי ולחתום על פשרה כזו בביהמ"ש או מחוצה לו.
 6. לגבות את סכום התביעה או כל סכום אחר בכל ענין מהענינים הנ"ל לרבות הוצאות בימ"ש ושכר טרחת עו"ד, לקבל בשמי כל מסמך וחפץ ולתת קבלות ושחרורים כפי שבא כחי ימצא לנכון ולמתאים.
 7. להוציא לפועל כל פס"ד או החלטה או צו לדרוש צווי מכירה או פקודות מאסר, לעשות כל הפעולות המותרות עפ"י חוק ההוצאה לפועל.
 8. לנקוט בכל הפעולות ולחתום על כל מסמך או כתב בלי יוצא מהכלל אשר בא כוחי ימצא לנכון בכל ענין הנובע מהענין הנ"ל.
 9. להופיע בשמי וליצגני בפני רשם הקרקעות, בלשכת רישום מקרקעין, בלשכת רשם המשכונות, לחתום בשמי ובמקומי על כל בקשה, הצהרה ומסמכים אחרים למיניהם ולבצע בשמי כל עיסקה (דיספוזיציה) המוכרת ע"י החוק וליתן הצהרות, קבלות ואישורים ולקבל כל מסמך שאני רשאי לקבל על פי דין.
 10. ליצגני ולהופיע בשמי בפני רשם החברות, רשם השותפויות ורשם אגודות שיתופיות, לחתום בשמי ובמקומי על כל בקשה או מסמך אחר בקשר לרישום גוף משפטי, לטפל ברישומי או מחיקתו של כל גוף משפטי ולטפל בכל דבר הנוגע לו ולבצע כל פעולה בקשר לאותו גוף משפטי.
 11. להעביר יפוי כח זה על כל הסמכויות שבו או חלק מהן לעו"ד אחר עם זכות העברה לאחרים, לפטרם ולמנות אחרים במקומם ולנהל את עניני הנ"ל לפי ראות עיניו ובכלל לעשות את כל הצעדים שימצא לנכון ומועיל בקשר עם המשפט או עם עניני הנ"ל והנני מאשר את מעשי ממלאי המקום בתוקף יפוי כח זה מראש.
- * המילים הבאות ביחיד תכלולנה את הרבים ולהיפך.

ולראיה באתי על החתום היום 3/10/13 חתימה 

הנני מאשרת את חתימת מרשתי הנ"ל.

זהבה סנדרס, עו"ד

מ.ר. 24576

עו"ד זהבה סנדרס